

# 社会資本総合整備計画

呉市くれしにおける災害さいがいに強いまちづくりつよ(防災ぼうさい・安全あんぜん)

広島県ひろしまけん呉市くれし  
広島県呉市

平成31年1月29日(当初)

令和元年12月26日(第1回変更)

令和2年1月22日(第2回変更)

令和3年2月1日(第3回変更)

令和4年1月28日(第4回変更)

社会資本総合整備計画（防災・安全交付金）

計画の名称	呉市における災害に強いまちづくり（防災・安全）										重点配分対象の該当																		
計画の期間	平成31年度～令和5年度（5年間）			交付対象	呉市																								
計画の目標	<p>平成30年7月に発生した記録的豪雨は市全域において多大な被害をもたらしており、早期の復旧・復興が求められる中、平成30年度末までに作成予定の「呉市復興計画」の進捗確認やフォローアップを行いながら、併せて平成30年度から作成途中である「地区別復興計画（案）」について、住民により構成する「地区別復興協議会」にてワークショップ形式で意見交換し、住民主導によるまちづくりの検討を行い「地区別復興計画」を策定する。</p> <p>また、天応地区は、地区の背戸の川の氾濫、土石流が発生し多くの市民の命が奪われるなど特に甚大な被害を受けているが、現状は、車両の離合はもとより消防自動車等の通行が困難な狭い道が多く、家屋が連串していることから、地区の復興に支障をきたしている。このため緊急車両の通行や円滑な救援活動及び避難活動を可能とする安全で安心な生活道路を整備する。</p> <p>一方、本地区は、今後発生が予想される南海トラフ地震などの影響により、高潮や津波の発生時には大きな不安を抱える地区であることから、この度の道路整備に併せ、防災公園（高潮、津波の一時避難場所）を整備することで、避難勧告等の発令時には、避難場所及び避難経路等として安全安心な地域づくりを実現し、災害による被害から住民の生命と財産を守り、災害に強いまちづくりを目指す。</p> <p>また、安浦地区は、土石流が至るところで発生し、集落や田畑へ大量の土砂や流木が流れ込み、集落へ至る道路も寸断され、一時孤立したことから、災害などの緊急時においても通行が可能となる安全で安心な生活道路を整備する。</p>																												
計画の成果目標（定量的指標）	<p>地区内の防災道路整備率の向上を図る。 地区内の避難場所の整備を図る。</p>																												
定量的指標の定義及び算定式	<table border="1" style="width:100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td rowspan="2"></td> <td colspan="3" style="text-align: center;">定量的指標の現況値及び目標値</td> <td rowspan="2" style="text-align: center;">備考</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">当初現況値 (H31当初)</td> <td style="text-align: center;">中間目標値</td> <td style="text-align: center;">最終目標値 (R5末)</td> </tr> <tr> <td>地区内の防災道路整備率（整備延長／狹隘道路指定延長）対象：市道認定道路</td> <td style="text-align: center;">2%</td> <td></td> <td style="text-align: center;">32%</td> <td></td> </tr> <tr> <td>地区内避難場所面積（高潮、津波時の一時避難場所）</td> <td style="text-align: center;">6,416㎡</td> <td></td> <td style="text-align: center;">7,616㎡</td> <td></td> </tr> </table>												定量的指標の現況値及び目標値			備考	当初現況値 (H31当初)	中間目標値	最終目標値 (R5末)	地区内の防災道路整備率（整備延長／狹隘道路指定延長）対象：市道認定道路	2%		32%		地区内避難場所面積（高潮、津波時の一時避難場所）	6,416㎡		7,616㎡	
	定量的指標の現況値及び目標値			備考																									
	当初現況値 (H31当初)	中間目標値	最終目標値 (R5末)																										
地区内の防災道路整備率（整備延長／狹隘道路指定延長）対象：市道認定道路	2%		32%																										
地区内避難場所面積（高潮、津波時の一時避難場所）	6,416㎡		7,616㎡																										
全体事業費	合計 (A+B+C+D)	635 百万円	A	635 百万円	B	0百万円	C	0百万円	D	0百万円	効果促進事業費の割合 C / (A+B+C+D)	0.0%																	
交付対象事業																													
A 基幹事業																													
番号	事業種別	地域種別	交付対象	直接 間接	事業者	要素となる事業名 (事業箇所)	事業内容 (延長・面積等)	市町村名	事業実施期間（年度）					全体事業費 (百万円)	費用便益比	個別施設計画 策定状況	備考												
A-1	都市防災	一般	呉市	直接	呉市	被災地における復興まちづくり総合支援事業（天応地区、安浦地区ほか）	復興まちづくり計画策定	呉市	H31	R2	R3	R4	R5	5		—													
A-2	都市防災	一般	呉市	直接	呉市	被災地における復興まちづくり総合支援事業（天応地区）	避難路整備 (L=370m, W=5.0m) 避難路整備 (L=410m, W=4.0m) 避難路整備 (L=90m, W=4.0m)	呉市						370		—													
A-3	都市防災	一般	呉市	直接	呉市	被災地における復興まちづくり総合支援事業（天応地区）	防災公園整備 (A=0.19ha)	呉市						128		—													
A-4	都市防災	一般	呉市	直接	呉市	被災地における復興まちづくり総合支援事業（安浦地区）	避難路整備 (L=205m, W=4.0m)	呉市						132		—													
									合計					635															
B 関連社会資本整備事業（該当なし）																													
番号	事業種別	地域種別	交付対象	直接 間接	事業者	要素となる事業名	事業内容 (延長・面積等)	市町村名	事業実施期間（年度）					全体事業費 (百万円)	費用便益比	個別施設計画 策定状況	備考												
									合計					0															
C 効果促進事業																													
該当なし																													
番号	事業種別	地域種別	交付対象	直接 間接	事業者	要素となる事業名	事業内容	市町村名 港湾・地区名	事業実施期間（年度）					全体事業費 (百万円)	備考														
									合計					0															
番号	一体的に実施することにより期待される効果											備考																	
D 社会資本整備円滑化地籍整備事業																													
該当なし																													
番号	事業種別	地域種別	交付対象	直接 間接	事業者	要素となる事業名 (事業箇所)	事業内容 (面積等)	市町村名	事業実施期間（年度）					全体事業費 (百万円)	備考														
									合計																				
番号	一体的に実施することにより期待される効果											備考																	

交付金の執行状況

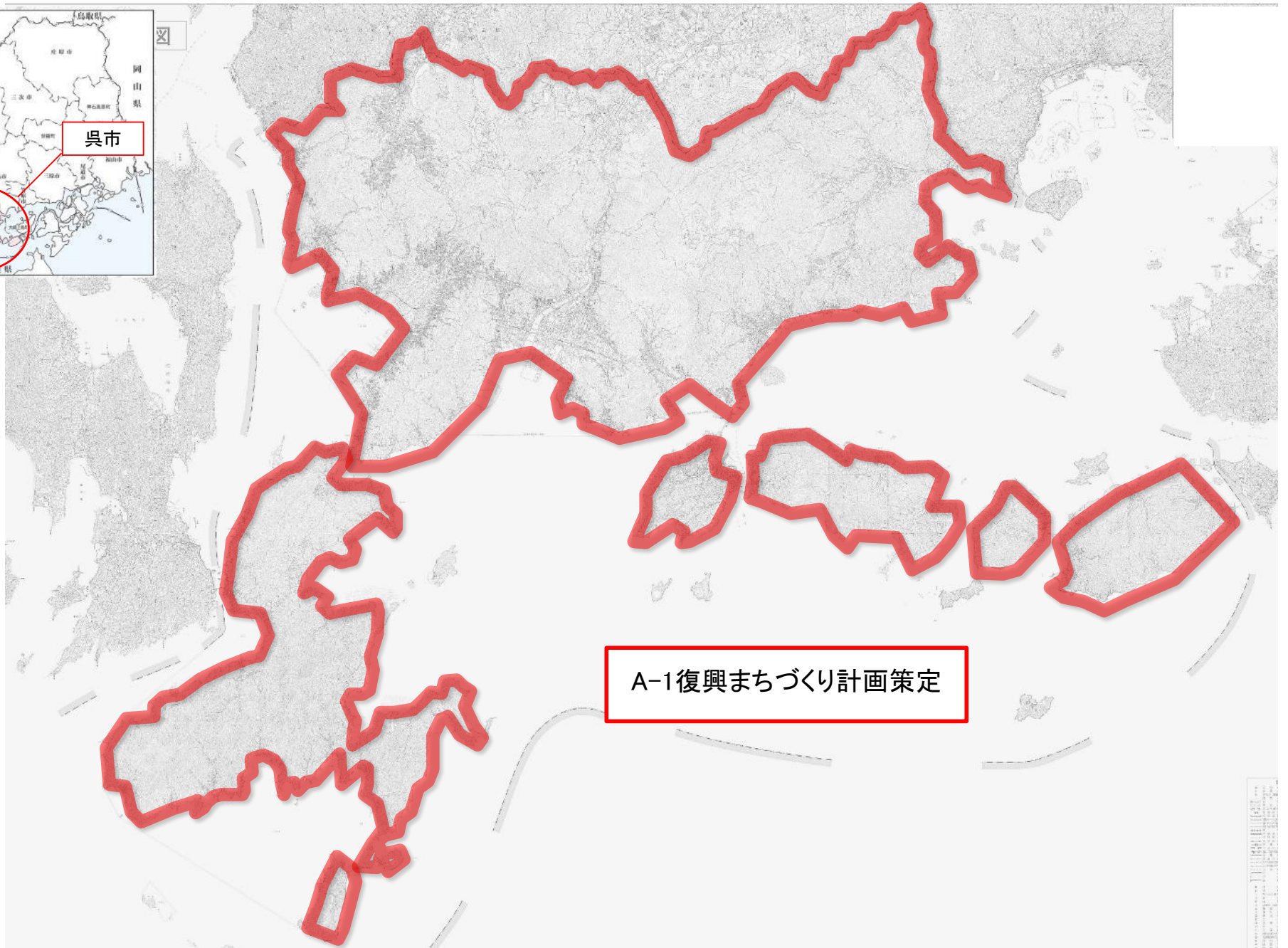
(単位:百万円)

	H31	R2	R3	R4	R5
配分額 (a)	86.2	12.5			
計画別流用 増△減額 (b)	0	0			
交付額 (c=a+b)	86.2	12.5			
前年度からの繰越額 (d)	0	64.6			
支払済額 (e)	21.6	69.6			
翌年度繰越額 (f)	64.6	7.5			
うち未契約繰越額 (g)	56.5	4.4			
不用額 (h = c+d-e-f)	0	0			
未契約繰越+不用率 (h = (g+h)/(c+d))	65.6%	5.7%			
未契約繰越+不用率が10%を超えている 場合その理由	用地測量に予想以上の時間を要したため。また、H31補正を受けたため				

(参考様式3) 参考図面 (社会資本整備総合交付金)

計画の名称 呉市における災害に強いまちづくり (防災・安全)  
計画の期間 平成31年度 (1年間)

交付対象 呉市

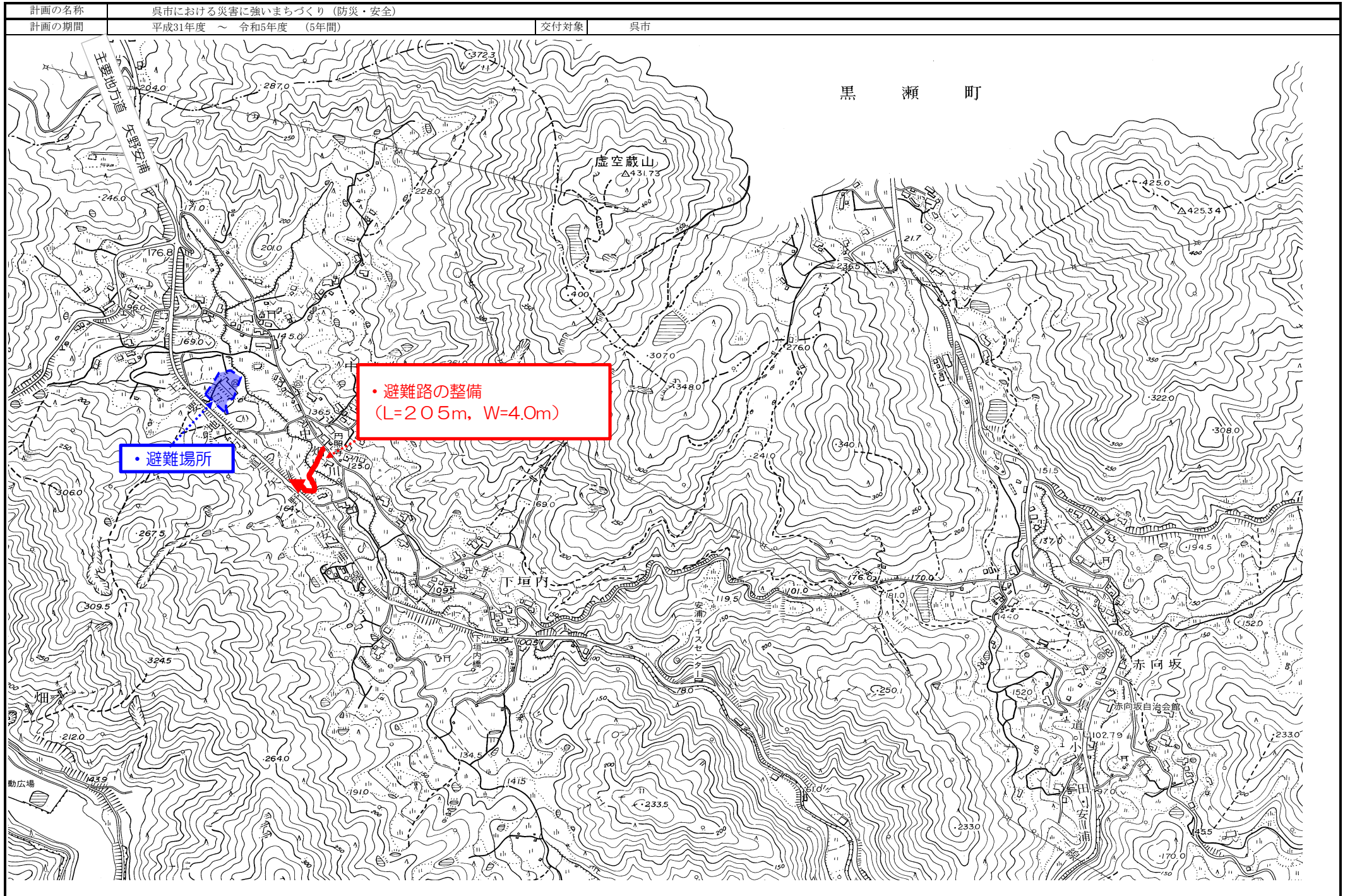








(参考様式3) 参考図面 (社会資本整備総合交付金)



(表紙)

# 都市防災事業計画(第4回変更)

ひろしまけんくれし  
広島県呉市

平成31年1月29日(当初)  
令和元年12月26日(第1回変更)  
令和2年1月22日(第2回変更)  
令和3年2月1日(第3回変更)  
令和4年1月28日(第4回変更)

## (様式1)整備方針等

### 整備方針等

#### 【防災まちづくりの現状及び課題】

呉市は、瀬戸内海のほぼ中央部、広島県の南西部に位置し、瀬戸内海に面する陸地部と、倉橋島や安芸灘諸島などの島しょ部で構成される。人口は225,684人(平成30年9月30日現在)で、市域面積は352.80km<sup>2</sup>であり、そのうち、人口集中地区(DID)は約8%の29.72km<sup>2</sup>である。

本市では、平成30年7月豪雨において、東端に位置する安浦地区及び西端に位置する天応地区をはじめ、多くの地区で土砂災害や河川の氾濫による浸水等により、甚大な被害が発生した。人的被害は死者25名、重傷者5名、家屋被害は全壊313件、大規模半壊131件、半壊744件で、公共施設63施設、インフラ1,061か所で被害が発生した。

安浦中央地区では、土砂流出による河道閉塞や橋梁地点での流木等による閉塞により河川が氾濫し、市街地のほぼ全域が浸水被害に見舞われた他、安浦中畑地区、安浦市原地区では多数の土砂崩れ、土石流により集落全体が被害を受け、安浦地区全体で死者4名の人的被害が、全壊69件、大規模半壊44件、半壊363件の家屋被害が発生した。また、天応地区では、河川上流で多数の法面、護岸崩壊が発生したことにより土砂、流木で河川が埋塞し、浸水被害が発生した他、土石流等により死者12名の人的被害が、全壊86件、大規模半壊54件、半壊167件の家屋被害が発生した。

このような甚大な豪雨災害を受け、今後、被災者の生活支援、公共施設・インフラ等の社会基盤や地域経済の迅速な復興に加え、災害に強い安心で安全なまちづくりに向けた取組を計画的に進めていくため、平成30年度末までに「呉市復興計画」を策定することとし作業を進めているところであるが、上記の安浦中央地区、安浦町中畑地区、安浦町市原地区、天応地区等、面的に被災した地区については、地域特性を考慮した地区別の計画を策定する必要がある。また、安全・安心なまちづくりにつながるインフラ整備を行うことが必要である。

#### 【整備方針】

本市では、平成30年7月豪雨により大きな被害が発生した地区(安浦中央地区、安浦中畑地区、安浦市原地区、天応地区等)について、地域特性を考慮した地区別の復興計画を策定するとともに、安全・安心なまちづくりにつながるインフラ整備を行うことが急務となっている。

そのため、平成30年度末までに作成予定の「呉市復興計画」の進捗確認やフォローアップを行いながら、併せて平成30年度から作成途中である「地区別復興計画(案)」について、住民により構成する「地区別復興協議会」にてワークショップ形式で意見交換し、住民主導によるまちづくりの検討を行い「地区別復興計画」を策定する。

また、天応地区は、地区を流れる背戸の川の氾濫、土石流が発生し多くの市民の命が奪われるなど特に甚大な被害を受けているが、本地区の現状は、車両の離合はもとより消防自動車等の緊急車両の通行が困難な狭隘な道が多く、さらに家屋が連単していることから、地区の復興に支障をきたしている。このため緊急車両の通行や円滑な救援活動及び避難活動を可能とする安全で安心な生活道路を整備する。

一方、本地区は、過去の台風等の高潮による海水の流入等により道路・家屋に被害が発生しており、今後発生が予想される南海トラフ地震などの影響により、高潮や津波の発生時には大きな不安を抱える地区である。

このことから、この度の道路整備に併せ、これに接続する被災家屋解体後の残地に防災公園(高潮、津波の一時避難場所)を整備することで、避難勧告等の発令時には、避難場所及び避難経路等として安全安心な地域づくりを実現し、災害による被害から住民の生命と財産を守り、災害に強いまちづくりを目指す。

また、安浦地区は、土石流が至るところで発生し、集落や田畑へ大量の土砂や流木が流れ込み、集落へ至る道路も寸断され、一時孤立したことから、災害などの緊急時においても通行が可能となる安全で安心な生活道路を整備する。



(様式2)計画事業一覧

計画事業一覧

都市防災事業計画(第4回変更)	広島県	市町村名	呉市	計画期間	平成31年度 ~ 令和5年度		
担当部局名	土木部土木整備課	担当者	(正)羽田 (副)山中	連絡先	TEL	0823-25-3343	
					FAX	0823-32-0073	
					e-mail	<a href="mailto:dobosei@city.kure.lg.jp">dobosei@city.kure.lg.jp</a>	

【都市防災総合推進事業】

事業区分	事業主体	事業地区名	地区面積 (ha)	都市防災総合推進事業 における事業期間		国費率	交付対象事業費(予定)額		
				開始年度	終了年度		(参考)事業費	(参考)国費	
被災地における復興まちづくり総合支援事業	復興まちづくり計画(地区別計画)策定	呉市	市内全域	35,280ha	H31	H31	1/2	5.0	2.5
	地区公共施設	呉市	天応地区	395ha	H31	R5	1/2	498.5	249.3
	地区公共施設	呉市	安浦地区	6,354ha	R3	R5	1/2	132.0	66.0
合計								635.5	317.8

注) 補助事業費について百万円単位。

注) 該当のないメニューについては行を削除する等して、なるべく一枚に収まるよう作成してください。

注) 複合施設整備については、設計完了前に補助対象範囲を協議すること。

(様式3)関連事業[都市防災上の課題解決に関連する事業]

事業区分	事業主体	事業地区名	事業規模(面積、延長、幅員等)	総事業費 (国費ベース)	事業期間		事業実施状況	重点密集 市街地の 有無
					開始年度	終了年度		
災害復旧事業(道路)	呉市	呉市全域	阿賀中央1丁目16号線 他132路線	1,868	H30	R4	順次発注, 着工している。一部完了。	×
災害復旧工事(河川)	呉市	呉市全域	準用河川 赤向坂川 他83本	2,026	H30	R4	順次発注, 着工している。一部完了。	×
災害復旧工事 (農地・農業施設等)	呉市	呉市全域	第1水越団地農道 他611箇所	2,219	H30	R4	順次発注, 着工している。一部完了。	×
災害復旧工事(林道)	呉市	呉市全域	一ノ松光線 他112路線	340	H30	R4	順次発注, 着工している。一部完了。	×

注) 総事業費について百万円単位。

注) 地域防災計画、地震対策緊急事業五箇年計画等を参照し、関連部局と調整の上作成。

(様式4)年度別事業計画1【参考】

[上段:当初(変更前)、下段:変更後]【百万円単位】

事業区分	事業主体	事業地区名	整備内容	重点密集市街地	国費率	交付対象事業費(予定)額 [国費ベース]								
						平成30年度	平成31年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度以降	計	
被災地における復興まちづくり総合支援事業	復興まちづくり計画策定支援	呉市	市内全域	計画策定及び調査	×	1/2		2.5						2.5
								2.5						2.5
	復興に向けた公共施設等整備(防災)	呉市	天応地区	避難路 防災公園	×	1/2		83.7	12.5	41.0	81.0	0.0		218.2
			安浦地区	避難路	×	1/2		83.7	12.5	50.8	61.5	40.8		249.3
	復興に向けた公共施設等整備(活力)						1/3							
							1/2 (景観法)							
復興まちづくり施設整備助成						1/3								
合計							86.2	12.5	48.8	87.2	50.0		284.7	
							86.2	12.5	61.8	72.5	84.8		317.8	

(様式4-2)年度別事業計画1【参考】

[上段:当初(変更前)、下段:変更後]【百万円単位】

事業区分	事業主体	事業地区名	整備内容	重点密集市街地	国費率	交付対象事業費(予定)額 [事業費ベース]								
						平成30年度	平成31年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度以降	計	
被災地における復興まちづくり総合支援事業	復興まちづくり計画策定支援	呉市	市内全域	計画策定及び調査	×	1/2		5.0						5.0
							5.0							5.0
	復興に向けた公共施設等整備(防災)	呉市	天応地区	避難路 防災公園	×	1/2		167.4	25.0	82.0	162.0	0.0		436.4
			安浦地区	避難路	×	1/2		167.4	25.0	101.5	123.0	81.6		498.5
	復興に向けた公共施設等整備(活力)						1/3							
							1/2 (景観法)							
	復興まちづくり施設整備助成						1/3							
合計								172.4	25.0	97.5	174.5	100.0	0.0	569.4
								172.4	25.0	123.5	145.0	169.6	0.0	635.5



(様式5)年度別事業計画【参考】

○補助額の内訳

[上段:当初(変更前)、下段:変更後]【百万円単位】

都市防災事業計画(第4回変更)	整備内容	整備の内訳	国費率	平成30年度 以前	平成31年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度 以降	計
市内全域	復興まちづくり計画策定	計画策定及び調査	1/2		2.5						2.5
					2.5						2.5
天応地区	地区公共施設 (市道天応西条三丁目7号線)	避難路整備(用地費以外) W=5.0m、L=370m	1/2					10.0	0.0		10.0
								0.0	10.0		10.0
天応地区	地区公共施設 (市道天応西条三丁目7号線)	避難路整備(用地費) 0.43ha	1/2		47.7	0.0					47.7
					47.7	0.0				47.7	
天応地区	地区公共施設 (仮称天応西条第2公園)	防災公園整備(用地費以外) A=約0.19ha	1/2			2.0	12.0	14.0	0.0		28.0
						2.0	12.0	0.0	14.0		28.0
天応地区	地区公共施設 (仮称天応西条第2公園)	防災公園整備(用地費) A=約0.16ha	1/2		36.0	0.0					36.0
					36.0	0.0				36.0	
天応地区	地区公共施設 (市道天応宮町1号線外)	避難路整備(用地費以外) W=4.0m、L=410m	1/2			10.5	5.3	57.0			72.8
						10.5	11.5	39.0	11.8		72.8
天応地区	地区公共施設 (市道天応宮町1号線外)	避難路整備(用地費) A=約0.13ha	1/2				23.7				23.7
							27.3				27.3
天応地区	地区公共施設 (仮称市道天応西条三丁目8号線)	避難路整備(用地費以外) W=4.0m、L=90m	1/2						0.0		0.0
									5.0		5.0
天応地区	地区公共施設 (仮称市道天応西条三丁目8号線)	避難路整備(用地費) A=約0.12ha	1/2					0.0			0.0
								22.5		22.5	
安浦地区	地区公共施設 (市道溝ヶ原山田谷線外)	避難路整備(用地費以外) W=4.0m、L=205m	1/2				7.8	0.0	50.0		57.8
							11.0	6.0	44.0		61.0
安浦地区	地区公共施設 (市道溝ヶ原山田谷線外)	避難路整備(用地費) A=約0.14ha	1/2				0.0	6.2	0.0		6.2
								5.0		5.0	
合計					86.2	12.5	48.8	87.2	50.0		284.7
					86.2	12.5	61.8	72.5	84.8		317.8

## ○用地取得面積

[上段:当初(変更前)、下段:変更後][m2単位]

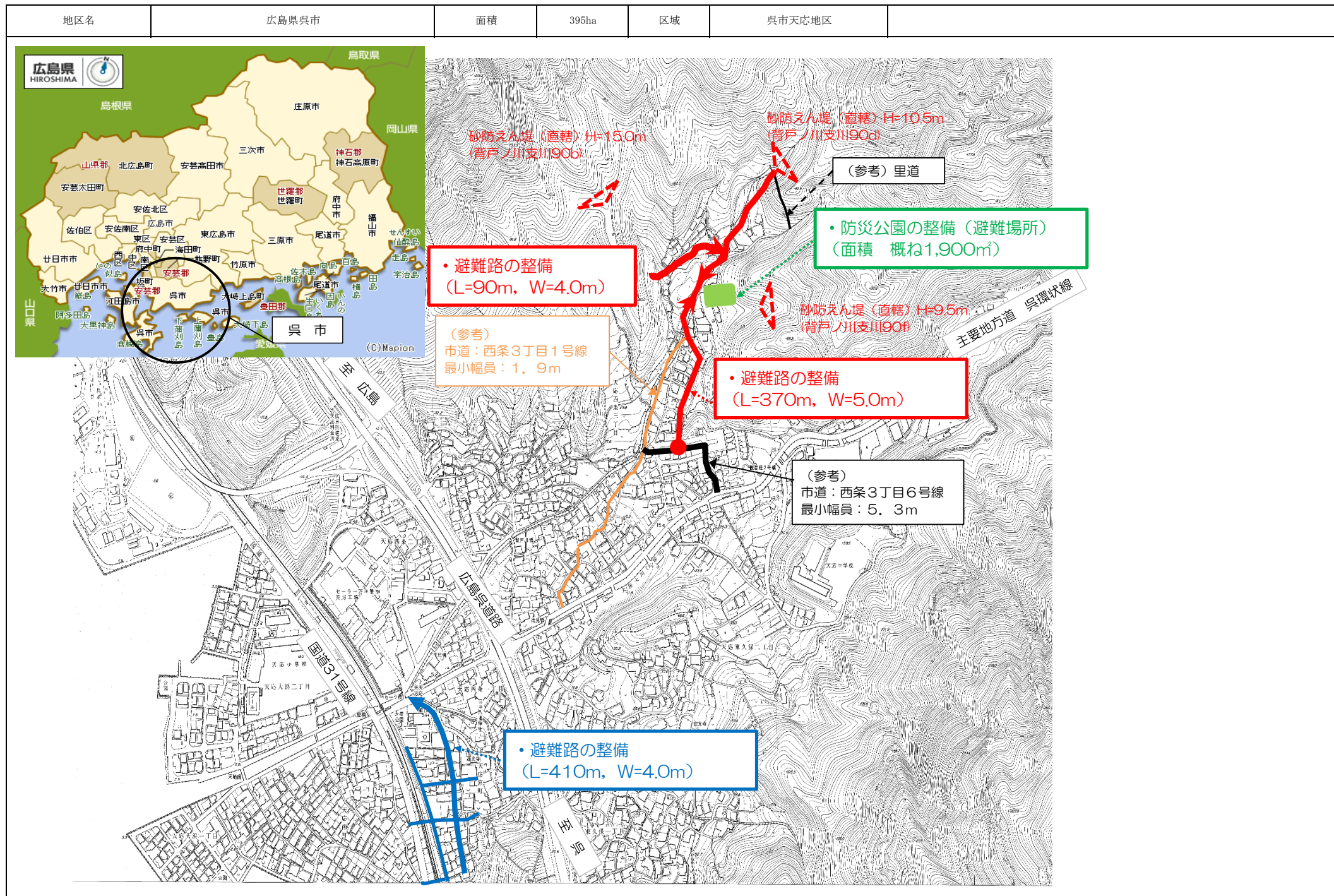
事業地区名	整備内容	整備の内訳	国費率	平成29年度 以前	平成31年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度 以降	計
天応地区	地区公共施設 (市道天応西条三丁目7 号線)	避難路 用地取得 A=約0.43ha	1/2		4,334	0					4,334
					4,334	0				4,334	
天応地区	地区公共施設 (仮称天応西条第2公 園)	防災公園 用地取得 A=約0.19ha	1/2		1,583	0					1,583
					1,951	0				1,951	
天応地区	地区公共施設 (市道天応宮町1号線 外)	避難路 用地取得 A=約0.13ha	1/2				1,325				1,325
							1,325			1,325	
天応地区	地区公共施設 (仮称市道天応西条三 丁目8号線)	避難路 用地取得 A=約0.12ha	1/2					0			0
								1,200		1,200	
安浦地区	地区公共施設 (市道溝ヶ原山田谷線 外)	避難路 用地取得 A=約0.14ha	1/2					1,400			1,400
								1,400		1,400	

(様式6) 現況図 等





(様式6) 現況図 等







(様式6)現況図 等 [避難路]

地区名	天応地区(広島県呉市天応)	面積	395ha	区域	天応地区
-----	---------------	----	-------	----	------

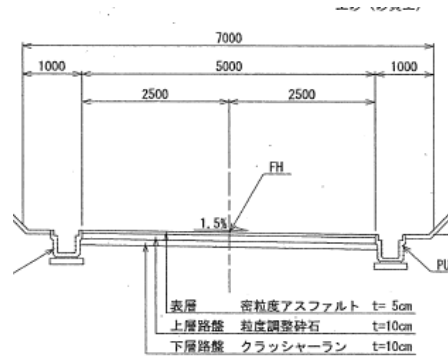
【避難路】 市道天応西条三丁目7号線, 仮称)市道天応西条三丁目8号線

都市防災事業計画(第4回変更)

【施設整備イメージ】



標準断面図



【事業概要】

- ・用地取得面積A=5,500㎡
- ・工事:舗装A=2,300㎡, 交通安全施設一式





(様式6)現況図 等 [公園]

地区名	天応地区(広島県呉市天応)	面積	395ha	区域	天応地区
-----	---------------	----	-------	----	------

**【避難路】【防災公園整備】**

都市防災事業計画(第2回変更)

天応地区は過去の台風等の高潮による海水の流入等により道路・家屋に被害が発生しており、今後発生が予想される南海トラフ地震などの影響による高潮や津波の発生時には大きな不安を抱える地区である。災害による被害から住民の生命と財産を守るために、このたびの避難路整備に併せ、これに接続する防災公園(高潮、津波の一時避難場所)を整備することで、災害時の避難場所及び避難経路等を確保し、災害に強い安全・安心なまちづくりを目指す。

**【事業概要】**

高潮や津波の発生時に、地区住民の一時避難場所として活用する予定である。

- ・用地取得面積A=1,900㎡
- ・工事:造成工事一式,遊具等設置工事一式

現在、天応地区には一時避難場所として天応小学校グラウンド、天応中学校グラウンドの2カ所があるが、天応中学校は今回の豪雨災害で大規模な被災を受けており、現在、災害防止のために、グラウンドに接する山腹に砂防堰堤を建設している。また、完成した砂防堰堤の堆積土砂搬出のためにグラウンドに管理道を建設することにより、一時避難場所としての機能を喪失してしまうため、代替機能を持つ施設として天応西条三丁目地区の地に一時避難場所を整備する。

**【施設整備イメージ】**



**【平面図イメージ】**





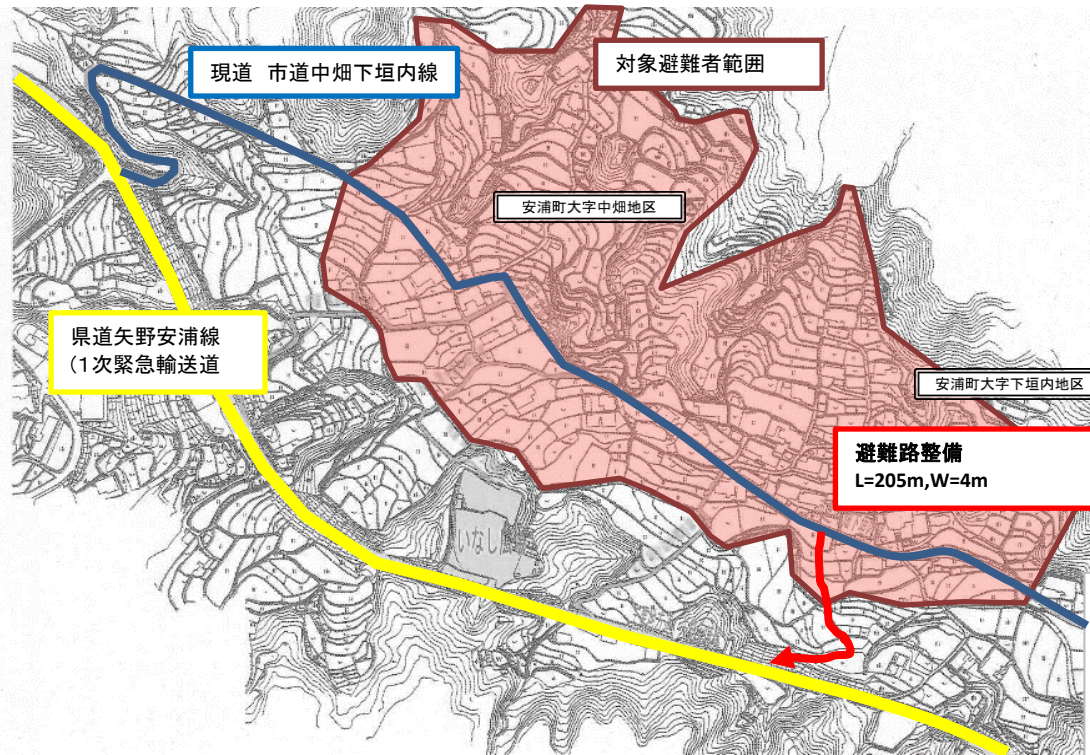
(様式6)現況図 等 [避難路]

地区名	安浦地区(広島県呉市安浦)	面積	6,354ha	区域	安浦地区
-----	---------------	----	---------	----	------

【避難路】市道溝ヶ原山田谷線外

都市防災事業計画(第2回変更)

【施設整備イメージ】



【事業概要】

- 延長・規模:L=205m W=4.0m(道路新設)
- 中畑地区、市畑地区から緊急輸送道である県道矢野安浦線に待避するルートは現道の市道中畑下垣内線以外は幅員が狭く車両での通行が出来ない。またH30豪雨災害の際には中畑下垣内線も土砂埋設により通行止めとなり一時孤立状態に陥った。そのため、地域住民の円滑で安全・安心な避難行動に寄与することを目的に当該避難路を整備する。
- 避難予定数:中畑地区・下垣内地区(約100世帯、約180人)