

呉市・川尻町合併建設計画  
(まちづくりビジョン)

呉市・川尻町合併協議会

# 目 次

I	計画策定の方針	1
1	計画策定の趣旨	1
2	計画の構成	1
3	計画の期間	1
II	呉市・川尻町の概況	2
1	現況	2
2	呉市と川尻町との結び付き	5
3	川尻町のまちづくりの特色	5
III	合併の必要性と効果	6
1	合併の必要性	6
2	合併の効果	8
IV	まちづくりの基本方針	10
1	まちづくりの目標	10
2	まちづくりの基本方針	11
3	呉市の役割	12
4	川尻町の役割	12
5	川尻町各地区の特性と土地利用の方針	13
V	まちづくり計画	15
1	だれもが活躍できる健康福祉都市の形成	16
2	人にやさしい環境共生・文化都市の形成	17
3	多彩な地域資源を生かした産業創造都市の形成	19
4	持続的活力を持つ海洋交流都市の形成	21
5	効率的・効果的な行財政運営	22
VI	公共施設の統合整備	24
VII	財政計画	25

# I 計画策定の方針

## 1 計画策定の趣旨

本計画は、第3次川尻町総合計画及びその関連計画である第2次川尻町国土利用計画の理念を継承するとともに、第3次呉市長期総合計画との整合を図り、呉市と川尻町との合併後の新しいまちづくりを総合的かつ効果的に推進するため、合併後の新市のまちづくりの目標及びその実現のための総合的な「まちづくり計画」を定めるものです。

呉市及び川尻町には、少子・高齢化対策、産業振興、定住促進、さらには総合的な交通体系の強化など、様々な行政課題があり、地域活性化に向けた施策の展開が求められています。

合併後は、呉市の拠点性を高めるため、高次都市機能や産業業務機能をさらに充実させるとともに、川尻町的生活環境の整備や産業振興を始め、優れた自然景観や歴史的資源の活用など、それぞれの特性や機能を相互に生かしたまちづくりが必要です。

そのため、合併後の新しいまちづくりの目標や基本方針を定めるとともに、総合的、計画的な施策項目を体系的に明らかにし、その具現化に努めることにより、両市町の速やかな一体化を促進し、地域の均衡ある発展と住民福祉の向上を図ります。

## 2 計画の構成

本計画は、次の項目で構成しています。

- I 計画策定の方針
- II 呉市・川尻町の概況
- III 合併の必要性和効果
- IV まちづくりの基本方針
- V まちづくり計画
- VI 公共施設の統合整備
- VII 財政計画

## 3 計画の期間

まちづくりの基本方針に基づく「まちづくり計画」及び「財政計画」は、平成16年度から平成36年度までの21か年計画とします。

## Ⅱ 呉市・川尻町の概況

### 1 現況

#### (1) 位置・特性

##### ① 呉市

呉市は、広島県の西南部，東経 132° 34'，北緯 34° 14' に位置する瀬戸内海に面した気候温和で自然環境に恵まれた都市です。

市域面積は 155.08km<sup>2</sup>，その内約 54%が山林であり，平たん地が少なく，海まで張り出した山塊によって市街地が各地区に分かれています。臨海部は重工業地帯で占められ，急傾斜地に民家が密集した土地利用形態となっており，また，内陸部の丘陵地は，住宅地，工業団地，農地等として利用されています。

一方，こうした地形から山と海の風光明媚な自然に恵まれ，灰ヶ峰，休山等からの瀬戸内の美しい島々の眺望や二河峡，二級峡の多彩な峡谷美の景観は，貴重な観光資源として，また，市民の憩いとレクリエーションの場としても親しまれています。

##### ② 川尻町

川尻町は，広島県の中央南部の豊田郡に属し，西は呉市，東は安浦町と接し，南は瀬戸内海を隔てて，蒲刈町などの島しょ部の島々に面しています。また，平成 12 年 1 月の安芸灘大橋の完成によって，川尻町は本州と島しょ部とをつなぐ玄関口となっており，呉市の中心部との距離は約 15km で，JR 呉線及び一般国道 185 号等によって結ばれています。

町域面積は，16.85km<sup>2</sup> と，県下では 7 番目に小さい町で，町のシンボルである国立公園野呂山は標高 800m前後の高原を形成するとともに，膳棚山を始めとした峰を擁しながら 2 本の尾根を中心部まで配し，さらに，東西においては，海岸付近まで尾根を延ばしています。

この尾根を縫うように西から江の川，光明寺川，大才川の 3 本の川が瀬戸内海に注いでおり，この河川沿いを中心に小規模ながらまとまった平たん地及び緩傾斜地などが形成され，さらに，海岸線に沿って帯状に平たん地が延びており，生活空間は瀬戸内海に開かれた形でコンパクトな形態となっています。

産業面の特性としては，伝統的な地場産業である「筆づくり」に加え，輸送用機械器具製造業等の企業が立地し，基幹産業として位置付けられています。

また，野呂山には，野呂高原ロッジ，展望台，オートキャンプ場，筆づくり資料館，野呂山芸術村など，数多くの施設が整備されており，岩海遊歩道と合わせ広域的な野外レクリエーションゾーン，芸術・文化交流ゾーンとしての機能を有しています。さらに，沖合に浮かぶ緑豊かな無人島・柏島は，自然環境が保全されており，安芸灘諸島の他の島々とともに，瀬戸内海の美しい景観を形成しています。

川尻町では，これらの自然・歴史・文化的資源を大切にした魅力あるまちづくりが進められています。

## 位置図



## (2) 歴史

### 呉市

明治19 (1886) 年	第二海軍区軍港に指定
明治22 (1889) 年	呉鎮守府開庁
明治35 (1902) 年	和庄町・莊山田村・宮原村・二川町の4町村が合併し市制施行
明治36 (1903) 年	呉海軍工廠設立
昭和 3 (1928) 年	吉浦町・阿賀町・警固屋町の3町を編入
昭和16 (1941) 年	広村・仁方町の2町村を編入
昭和26 (1951) 年	呉港が重要港湾に指定され、翌年呉市が港湾管理者となる。
昭和31 (1956) 年	天応町・昭和村・郷原村の3町村を編入
平成 6 (1994) 年	呉市と周辺12町が呉地方拠点都市地域に指定
平成12 (2000) 年	特例市に指定
平成14 (2002) 年	市制施行100周年
平成15 (2003) 年	下蒲刈町を編入

### 川尻町

明治22 (1889) 年	市制町村制の施行により、川尻村となる。
大正11 (1922) 年	町制を施行
昭和25 (1950) 年	野呂山が瀬戸内海国立公園に指定
昭和31 (1956) 年	境界変更によって賀茂郡から豊田郡に移管
昭和33 (1958) 年	町村合併促進法に伴い、安登村の一部小用地区を編入
昭和60 (1985) 年	野呂山頂に「筆づくり資料館」完成
平成 5 (1993) 年	町総合文化センター完成
平成12 (2000) 年	「安芸灘大橋」完成

(3) 人 口（呉市分には、平成 15 年 4 月 1 日に合併した旧下蒲刈町分を含む。）

① 人口推移

（国勢調査）

（人）

	S55年	S60年	増減数	H 2年	増減数	H 7年	増減数	H12年	増減数
呉 市	238,640	230,359	-8,281	220,259	-10,100	212,697	-7,562	205,382	-7,315
川尻町	10,185	10,661	476	10,686	25	10,603	-83	10,380	-223
合 計	248,825	241,020	-7,805	230,945	-10,075	223,300	-7,645	215,762	-7,538

② 年齢階層別人口構成

（国勢調査）

（人）

	H 7年			H12年					
	0～14歳	15～64歳	65歳以上	0～14歳	増減数	15～64歳	増減数	65歳以上	増減数
	構成比率	構成比率	構成比率	構成比率	増減率	構成比率	増減率	構成比率	増減率
呉 市	29,684	143,657	39,347	27,694	-1,990	133,365	-10,292	44,318	4,971
	14.0%	67.5%	18.5%	13.5%	-6.7%	64.9%	-7.2%	21.6%	12.6%
川尻町	1,732	7,068	1,803	1,441	-291	6,793	-275	2,145	342
	16.3%	66.7%	17.0%	13.9%	-16.8%	65.4%	-3.9%	20.7%	19.0%
合 計	31,416	150,725	41,150	29,135	-2,281	140,158	-10,567	46,463	5,313
	14.1%	67.5%	18.4%	13.5%	-7.3%	65.0%	-7.0%	21.5%	12.9%

③ 就業構造

（国勢調査）

（人）

	H 7年			H12年					
	1次産業	2次産業	3次産業	1次産業	増減数	2次産業	増減数	3次産業	増減数
	構成比率	構成比率	構成比率	構成比率	増減率	構成比率	増減率	構成比率	増減率
呉 市	1,695	33,821	67,929	1,064	-631	29,429	-4,392	65,296	-2,633
	1.6%	32.6%	65.5%	1.1%	-37.2%	30.5%	-13.0%	67.6%	-3.9%
川尻町	120	2,594	2,473	69	-51	2,276	-318	2,557	84
	2.3%	49.9%	47.6%	1.4%	-42.5%	46.4%	-12.3%	52.1%	3.4%
合 計	1,815	36,415	70,402	1,133	-682	31,705	-4,710	67,853	-2,549
	1.7%	33.4%	64.6%	1.1%	-37.6%	31.2%	-12.9%	66.9%	-3.6%

## 2 呉市と川尻町との結び付き

### (1) 日常生活圏の一体性

川尻町は、呉市の中心部と約 15km の距離にあり、J R 呉線や呉市営バスが運行されている一般国道 185 号等によって結ばれ、以前から住民間の交流も活発です。

また、川尻町から呉市への通勤・通学の割合は、それぞれ通勤人口の 36.5%、通学人口の 55.2%であるなど、両市町は一体的な生活圏を形成しています。

さらに、買い物など川尻町民の日常生活においても、日用品（最寄品）の 19.1%が呉市で購入されているほか、通院の 40.4%が呉市の医療機関を利用しているなど、両市町は非常に強いつながりがあります。

### (2) 呉市と川尻町による広域行政

呉市と川尻町は、呉地方拠点都市地域の指定（平成 6 年 9 月）を契機に人材育成、地域間交流、教養文化活動等のソフト事業を共同して実施するため、呉広域市町村圏としてふるさと市町村圏の選定を受け、昭和 47 年設立の呉広域市町村圏振興協議会を発展解消して一部事務組合である「呉広域行政事務組合（1 市 8 町で構成）」を平成 7 年 8 月に設立しています。

また、平成 13 年 4 月からは広域行政圏域の見直しに伴い、江能広域市町村圏との統合がなされ、新たに「呉広域行政事務組合（1 市 12 町で構成）」がスタートし、平成 15 年 4 月の呉市と下蒲刈町の合併に伴い 1 市 11 町での構成となっています。

### (3) 国、県の管轄等

呉市と川尻町は、衆議院議員選挙区を始め、県の地域事務所、教育事務所、警察署管轄区域（広警察）、さらに国の機関である社会保険事務所の区域も同一の管内となっています。

## 3 川尻町のまちづくりの特色

川尻町は、一人ひとりが大切にされ、住民が参加し活躍できるまちづくりを進める観点から、都市像として「野呂山と瀬戸内海が奏でる『人が輝くまち・かわじり』」を掲げ、基本テーマとして「参加が生み出す暮らしの芸術文化」を設定しています。

こうしたまちづくりの基本方針に基づき、海拔が 839m と芸南地域有数の高さを誇り、山頂に 34ha の大高原を形成している瀬戸内海国立公園野呂山において、国民宿舎野呂高原ロッジ、展望台、絵のある休憩室、キャンプ場、遊歩道、筆づくり資料館の整備など「遊び、学び、感じる自分探しの快適高原づくり」を進め、野呂山芸術村や総合文化センター（ペイノロホール）などの生涯学習拠点施設と併せて、自然・歴史・文化の薫る芸術文化創造エリアとしての魅力づくりを推進しています。

また、コンパクトな地域空間の特色を生かすとともに、町内各地区の機能構成を踏まえながら、都市機能の充実や魅力づくりに努め、拠点ゾーンの整備、創出に取り組んでいます。

### Ⅲ 合併の必要性と効果

#### 1 合併の必要性

##### (1) 生活圏の一体化と住民ニーズの多様化に伴う対応

近年のモータリゼーションの著しい進展や情報通信手段の発達などにより住民の日常生活圏は、ますます拡大しており、行政においても従来の行政区域を超えた広域的な対応が強く求められています。

また、住民ニーズも多様化を続けており、都市基盤や生活環境、福祉、教育、産業等の住民生活を取り巻く分野においても、ますます広域的な取組が求められています。

そのため、両市町が一体となって、より効率的・効果的な行財政運営に努め、住民サービスの質的向上を図る必要があります。

こうした中、行政レベルでは、既に消防、ごみ処理などの分野において一体的な対応を行っています。また、呉市と川尻町とは、通勤・通学圏、商圈、医療圏など、住民の日常生活圏が一体化しており、既に一つの「まち」ともいえるほどになっています。

(表1 通勤・通学状況 (15歳以上) : 平成12年国勢調査) (人・%)

区分	町内		第1位		第2位		第3位				
通勤	2,226	45.4	呉	1,792	36.5	広島	191	3.9	安浦	187	3.8
通学	68	10.6	呉	355	55.2	広島	117	18.2	黒瀬	22	3.4

図 通勤

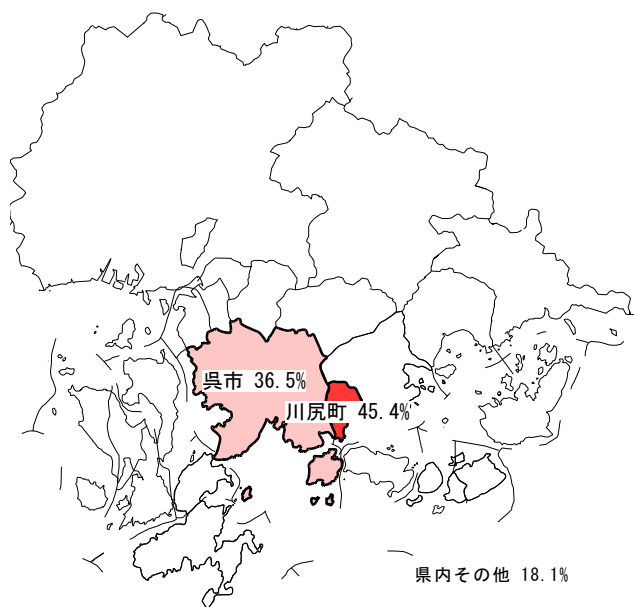
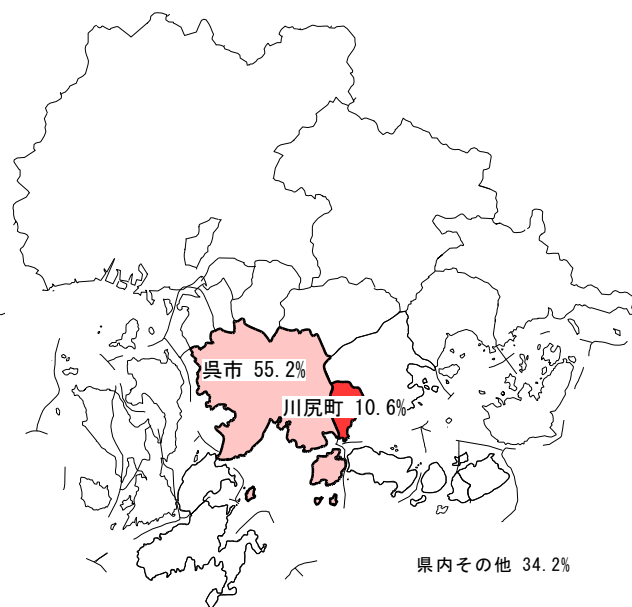


図 通学





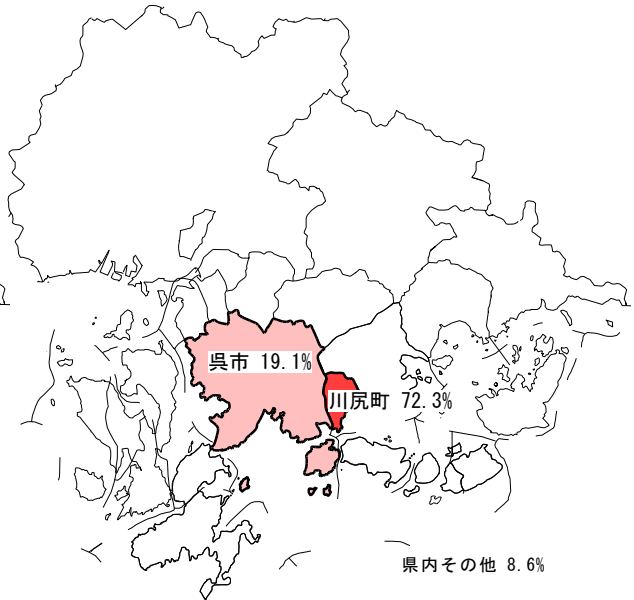
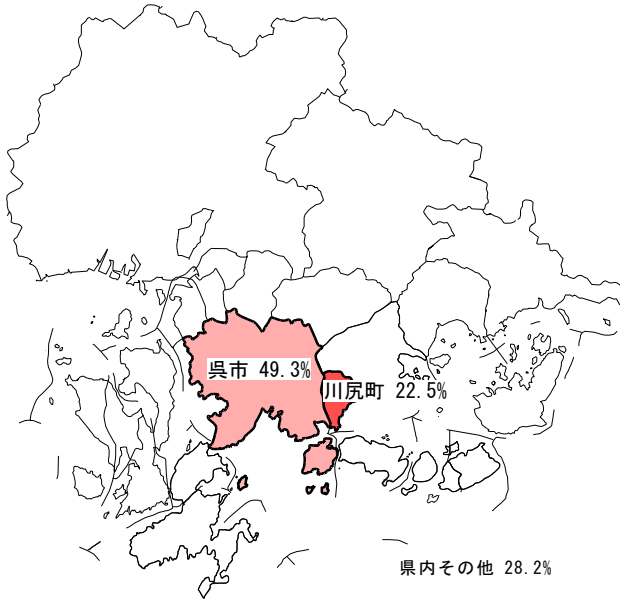
(表2 商圈：平成12年度広島県商圈調査)

(%)

区分	町内	第1位		第2位		第3位	
買回品	22.5	呉	49.3	広島	10.7	—	—
最寄品	72.3	呉	19.1	広島	1.5	—	—

図 買回品

図 最寄品



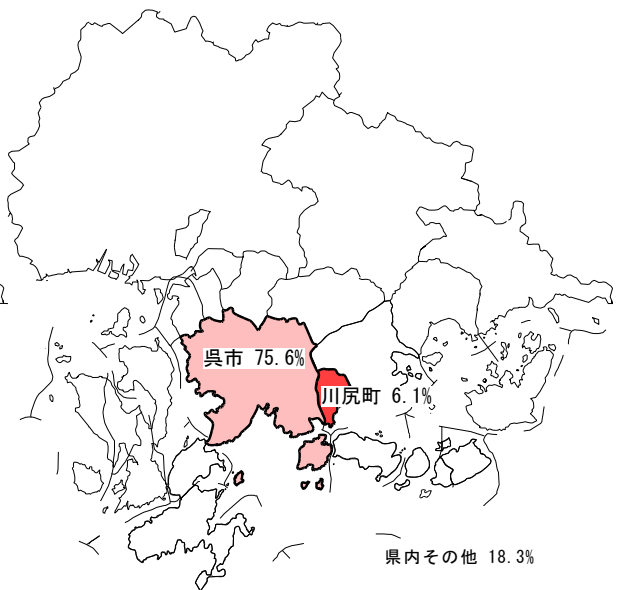
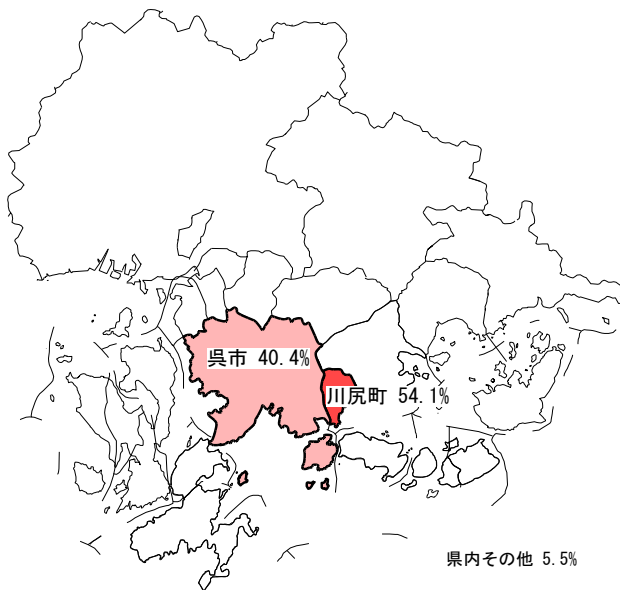
(表3 医療圏：平成7年広島県患者調査)

(%)

区分	町内	第1位		第2位		第3位	
通院	54.1	呉	40.4	広島	1.8	東広島	1.1
入院	6.1	呉	75.6	黒瀬	5.3	広島	4.6

図 通院

図 入院



## (2) 時代の潮流への対応

近年の社会経済情勢は、高齢化、国際化、情報化の進展など大きく変化するとともに、余暇時間の増加や物の豊かさから心の豊かさを求める意識が高まるなど、個人の価値観が多様化、高度化しており、行政においてもこれらへの的確な対応が求められています。

また、21世紀は「福祉の時代」、「地方分権の時代」とも言われ、少子・高齢化の急速な流れの中で、少子化に伴う人口減対策と高齢化に伴う保健・福祉施策の充実等が大きな課題であるとともに、自治体の自主性、自立性を尊重し、地域住民の自己決定権を拡充していく地方分権の考え方が時代の潮流となり、地域ごとの創意工夫による個性的な魅力あるまちづくりが求められています。

こうした時代の潮流を踏まえたまちづくりを進めるためには、長期的な目標を掲げ、すべての施策の面で有機的連携を図りながら、住民と行政が一体となって新たなシステムを構築し施策展開を図ることが重要な課題となっています。

このため、合併によって都市経営を効率的・効果的に実施し、行財政基盤の整備・強化を推進する必要があります。

## (3) 広域行政と合併

広域市町村圏を単位とし、一部事務組合等を活用した事務の共同処理を幅広く行う広域行政制度は、一定の成果も上がっていますが、総合的な行政主体として、迅速・的確な意思決定や事業展開をするためには、単一の自治体であることが最適です。

## 2 合併の効果

### (1) 広い視野でのまちづくりの施策展開と個性的な地域づくりの推進

これまで、別々に実施してきた各種事業を一体的・効率的に実施することが可能となり、土地利用についても、より広い範囲で検討することにより、より広い視野で施策展開を図り、効率的・効果的な事業を推進することが可能となります。例えば、呉市と川尻町とは、JR呉線と一般国道185号などの交通網で結ばれていますが、これら都市交通機能の充実を一体的・効率的に図ることが可能となります。

また、合併後における川尻町の役割や機能を明確にすることで、地域の特性を生かしたまちづくりを推進しながら、地域の均衡ある発展や新市の一体性の速やかな確立を図ることが可能になります。

### (2) 各種サービスの充実による住民の利便性の向上

日常生活圏と行政区域が一致することにより、窓口サービスや保育所等の施設利用など、様々な公共施設の利用が広域的に可能となり、住民の利便性がより一層向上することが期待できます。

また、川尻町では、各種のサービス（保健・福祉、環境、産業、まちづくり、教育・文化などの分野）の一層の充実が期待できます。

### (3) 道路網などの生活インフラの整備促進

川尻町で進められている上下水道、町内生活道路、防災関連事業などの生活環境整備を合併建設計画に位置付け、また、合併に伴う行財政基盤の強化により重点的な投資が可能となり、各種都市インフラの一層の整備促進を図ることができます。

#### (4) 消防・救急・防災体制の強化

平成13年3月に芸予地震が起こり、災害に対する体制整備の必要性が再認識されたところですが、川尻町においても、消防・救急・防災面における機能充実の必要性が強く求められています。

現在、川尻町の消防・救急業務は呉市が受託しており、今後は、地元消防団組織と呉市の消防署や出張所との更なる連携により、消防・防災体制や初期救急体制の強化・充実が促進されます。

## IV まちづくりの基本方針

### 1 まちづくりの目標

#### (1) 瀬戸内海の多彩な資源を生かした海洋交流都市圏の形成

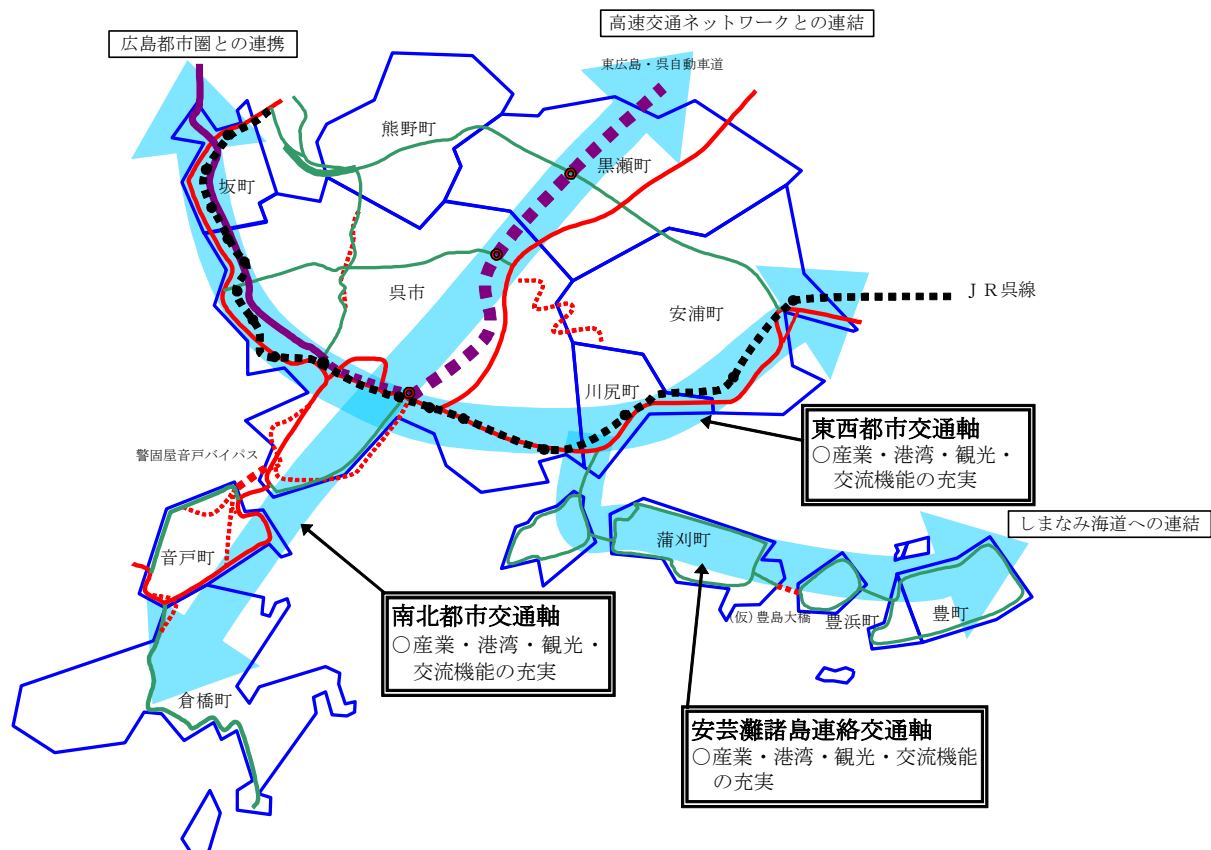
新呉市は、中国・四国地域における海洋拠点都市，広島都市圏の東部拠点都市，そして，未来を創造する高度技術工業集積地域としての機能を充実し，さらに，国内外との多様な交流拠点機能，定住機能，滞在機能など，各地域の特性を生かした機能の分担を図ることで，圏域の一体化と一層の発展を実現します。

また，新市のまちづくりに当たっては，「海と港」及び「ものづくり」を原点とし発展してきた圏域の特性や学術研究機関などの人的資源，さらには，歴史・文化資源や豊かな自然など，多彩な地域資源を最大限活用しながら，自立した都市圏の形成を目指します。

#### (2) 産・学・住・遊のバランスのとれた都市的空間が享受できる都市の形成

新呉市は，拠点都市として産業業務機能や情報通信機能の充実など，高次都市機能の一層の強化を図るとともに，総合的な交通体系の整備を始め，東西・南北の都市交通軸を強化し，多様な都市機能の充実を図りながら，産業，港湾，観光，交流の連携促進を図ります。

さらには，自然環境を保全，活用するとともに，市民が安心して生活できる環境に調和した住環境の整備を始め，新しい潮流の中で 21 世紀の課題に対応したまちづくりを進め，市民が誇りと魅力を感じることができる都市を目指します。



## 2 まちづくりの基本方針

### (1) だれもが活躍できる健康福祉都市の形成

21世紀のキーワードの一つである「少子・高齢化」への対応は、新市の大きな課題の一つです。

市民のだれもが生涯にわたって、心身ともに健やかで生き生きとした生活を送るには、保健・医療・福祉の連携による総合的で多様な地域福祉サービスの充実が求められています。

このため、住民相互の支え合いを基本とした共助・協働型福祉活動を推進し、地域の多様なニーズに柔軟に対応する地域福祉活動の充実を図ります。

また、ユニバーサルデザインの考え方を基本に、高齢者、障害者、女性、子ども、外国人等、すべての人にやさしいまちづくりを推進し、住みやすく住んでみたい「定住するまち」を目指します。

さらには、情報技術の活用を図りながら、保健・医療・福祉の地域拠点の整備を推進し、社会全体で支える福祉サービスの充実、健康づくりの推進、地域福祉推進体制の強化を進めるとともに、消防・救急体制の強化を始め、防災、交通安全・防犯対策の推進など、安全なまちづくりを進め、市民のライフステージに合わせた、市民だれもにやさしく、また、だれもが健康で安心して生き生きと活躍できる「健康福祉都市」を目指します。

### (2) 人にやさしい環境共生・文化都市の形成

成熟化社会の進展に伴い、個性と創造性の志向が高まり、市民一人ひとりが多様な価値観を認め合い、「住む」「働く」「学ぶ」「遊ぶ」「憩う」「育む」「癒す」などの様々な局面で、それぞれの個性や能力を十分に発揮できる、心の豊かさを育てる環境づくりは、まちづくりの重要な施策の一つです。

そのため、自然と人間が共生し持続的発展を可能とする「人と地球にやさしく環境に調和したゼロエミッション（廃棄物ゼロ）都市」を目指して、循環型社会システムを構築するとともに、上下水道や生活道路などのインフラ整備、緑地化、親水空間の創出などを図り、ゆとりと潤いのある居住環境の整備を進めます。

また、新しい時代を担う子ども達の「生きる力」を育み、心身ともにバランスのとれた発達を促すための教育環境の整備を始め、スポーツや文化・生涯学習など、市民が個性と能力を発揮し、生涯を通じて学び育む場や機会の充実を図るなど、人間形成の環境整備を進め、ゆとりと潤いのある「環境共生・文化都市」を目指します。

### (3) 多彩な地域資源を生かした産業創造都市の形成

これまで地域経済を支えてきた製造業、農林水産業など、既存産業の振興・育成はもとより、時代を先駆ける新産業づくりは、雇用機会の創出とともに、地域の活性化に大きく寄与するものです。

そのため、学術研究機関などの人的資源、また、「海と港」及び「ものづくり」を原点とし発展してきた圏域の特性を生かしながら、新市の立地条件や都市基盤を活用しつつ、広島国際大学や呉大学などの高等教育機関や国、県、民間の試験研究機関との連携を図り、産学官の連携による海洋環境産業や医療・福祉産業、情報・通信産業など、瀬戸内発信型の新産業の創出を図ります。

また、新市が持つ多様な歴史的・文化的な地域資源等を最大限活用し、それぞれ

の魅力を共有・享受することにより、多彩な光輝く地域を目指すとともに、「呉市海事博物館（仮称）」を核とした観光振興や歴史学習の場づくりなどを積極的に推進するなど、工業、商業、農林水産業、観光産業等、各産業の連携・融合化を促進し、圏域内外からの交流人口の増加を図り、地域性豊かな活力と賑わいのある「産業創造都市」を目指します。

#### (4) 持続的活力を持つ海洋交流都市の形成

新市の地理的・歴史的特性を生かし、中国・四国地域における海洋拠点都市、広島都市圏の東部拠点都市、そして、未来を創造する高度技術工業集積地域としての機能を分担することで、地域の一体的な発展を図る必要があります。

そのため、国内外との多様な交流拠点機能、定住機能、さらには、滞在機能など、各地域の特性を生かした機能分担を図ることで多機能都市を形成し、地域の自立的発展を促しながら、圏域の一体化と一層の発展を図ります。

また、拠点都市としてふさわしい総合交通体系を始め、産業業務機能、情報通信機能、港湾機能の充実や本庁舎等の整備など、高次都市機能を強化するとともに、多様な交流機能の充実を図り、「海洋交流都市」を目指します。

#### (5) 効率的・効果的な行財政運営

良好な行政サービスの提供はもとより、時代の変化に対応した効率的・効果的な行財政運営を目指し、事務事業や組織機構の見直しを始め、職員の定員管理や資質向上に努めます。

また、財政基盤強化のため、自主財源の確保に努めるとともに、限りある財源を有効に活用する手法の導入を図ります。

### 3 呉市の役割

合併に伴い拡大する市域の一体性の確保や多様な就業・就学機会、保健・医療・福祉、文化、都市的賑わいなどのサービスや機会を提供するため、総合的な交通ネットワークの整備を始め、産業業務機能、港湾機能、情報通信機能の充実を図るとともに、保健所などを有する中核都市の機能を十分に生かし、少子・高齢化対策を始め、教育、環境、福祉施策の充実など、より一層高次都市機能を強化し、新市の拠点性の向上と地域の連携による一体的な発展を図ります。

### 4 川尻町の役割

新市の拠点性の向上及び定住機能の強化、さらには、地域の活性化を図る観点から、コンパクトな地域空間の特色を生かした魅力あるまちづくりを推進するとともに、地場産業の振興に努め、多様な活動を支える自立したサブ拠点としての機能を充実します。

また、国立公園野呂山の優れた自然景観や歴史的資源を活用しながら、広域的なレクリエーション機能の充実を図ることで、自然を体感するゾーンとしての役割を担うことが期待されます。

## 5 川尻町各地区の特性と土地利用の方針

川尻町には、安芸灘大橋の開通により、安芸灘諸島との結節点となった小仁方地区、行政機能や商業機能など主要な都市機能が集中する中央地区、自然海浜が残されている小用地区、さらには、瀬戸内海国立公園野呂山の緑豊かな自然など、多様性に富んだ資源があります。

こうした各地区の特性を生かしながら、質の高い土地利用を総合的かつ計画的に推進し、市域全体の均衡ある発展を目指すことを基本とした土地利用を図ります。

### 【中央地区】

#### 行政機能のサブ拠点、計画的な住環境及び港湾・交流拠点づくり

- 支所機能や保健センターを整備し、行政機能や保健・福祉のサブ拠点としての機能の充実を図り、地域密着型サービスの展開に努めます。
- 生活幹線道路や下水道などの整備を図り、居住機能を充実します。
- JR安芸川尻駅及び駅周辺の総合的な整備とともに、JR呉線の機能強化を促進します。併せて、一般国道185号の機能強化を図り、総合交通体系の整備を進めます。
- 川尻港西港地区の整備を促進し、港湾・交流拠点としての機能充実を図ります。

### 【小用地区】

#### 快適居住環境づくり

- 用途地域を拡大することにより、居住地区としての適正な土地利用を図ります。
- 生活幹線道路や下水道の整備、さらには、防災対策などを推進し、居住機能を充実します。

### 【小仁方地区】

#### 安芸灘諸島と連携した産業・交流拠点づくり

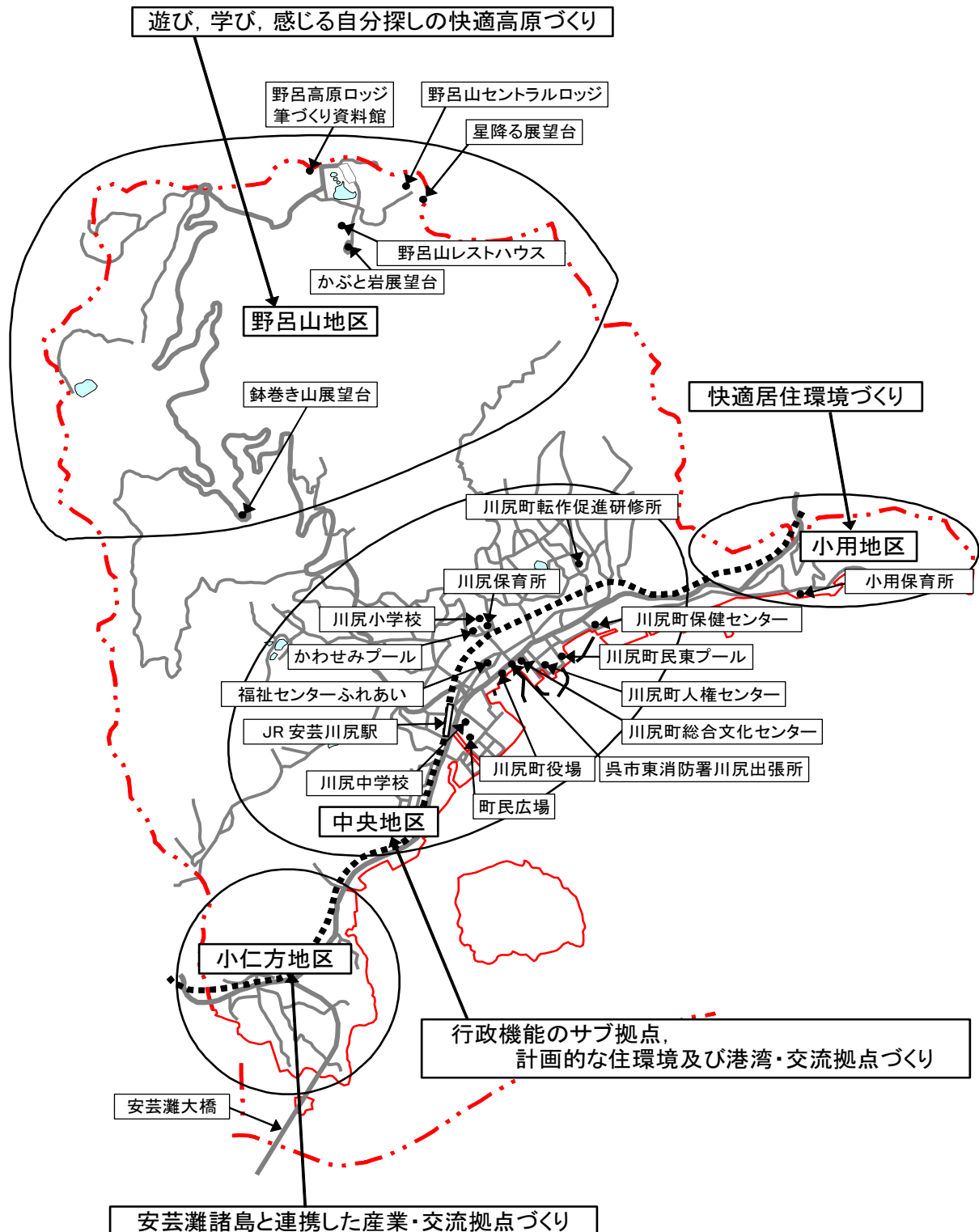
- 安芸灘諸島との結節点という地理的特性を生かし、交流機能の強化を図ります。
- 工業系と住宅系からなる土地利用形態となっており、安芸灘諸島との連携による地域振興や都市機能としての下水道の整備を計画的に推進します。

### 【野呂山地区】

#### 遊び、学び、感じる自分探しの快適高原づくり

- 野呂山の豊かな自然や既存施設等を活用するとともに、キャンプや山登りなど、アウトドアスポーツの拠点としての利用促進を図ります。
- 呉市の都市型観光機能と野呂山の自然体験型観光機能の連携を図り、周遊性のある個性豊かな観光・レクリエーション機能を強化し、交流人口の増加を図ります。

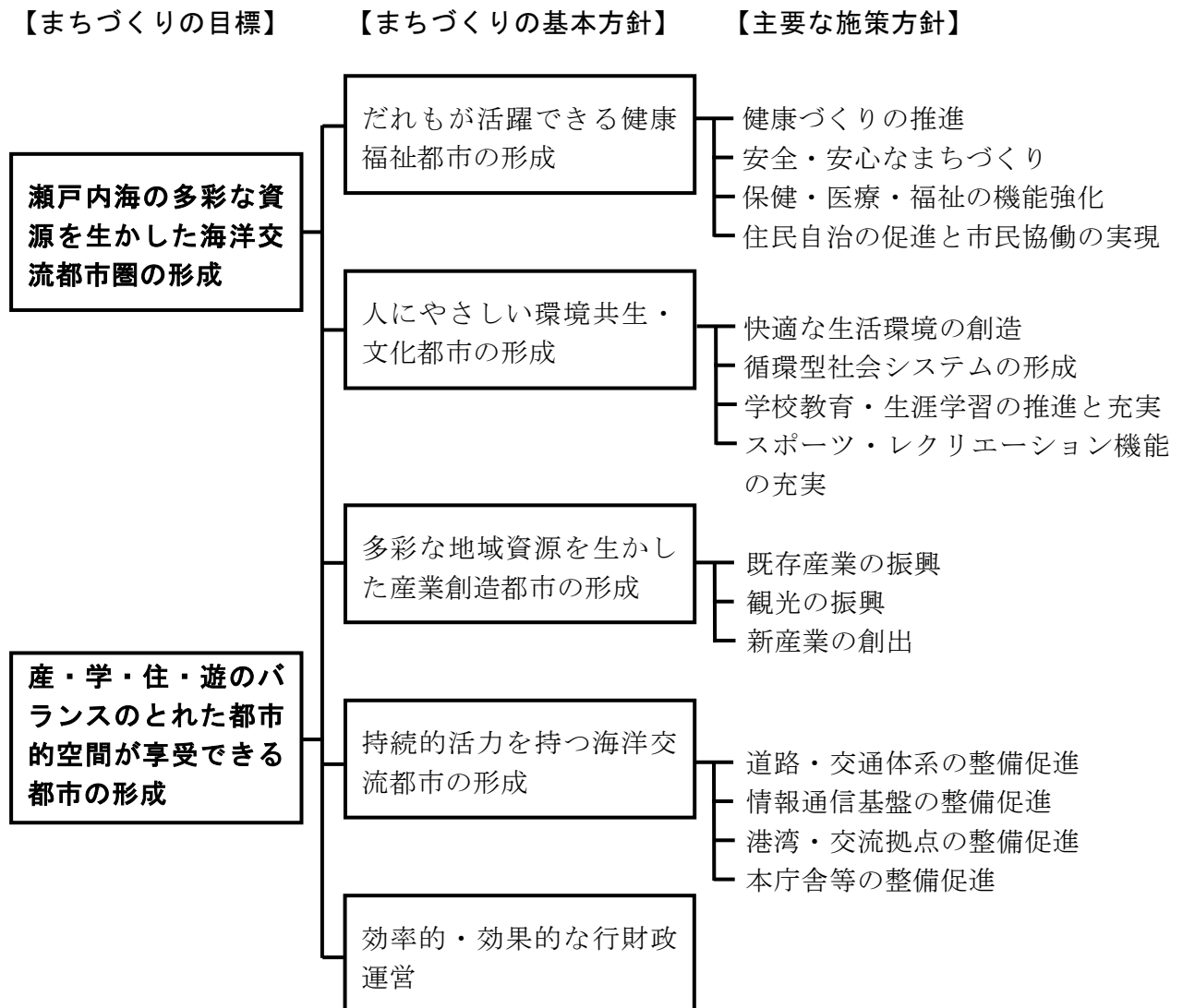
川尻町の主な施設及び各地区の土地利用イメージ





## V まちづくり計画

呉市と川尻町との迅速な一体化を促進し，更なる地域の発展と市民福祉の向上を図るため，まちづくりの目標及び基本方針に基づく主要な施策の方針を次のとおり定め，総合的かつ計画的な施策を展開します。



## 1 だれもが活躍できる健康福祉都市の形成

### 【施策展開の方向】

#### (1) 健康づくりの推進

健康な身体は豊かな生活を営む基盤であり、人々の健康づくりに対する関心は年々高まっています。

そのため、呉市では、市民一人ひとりが生き生きと自分らしく暮らすことができるまちづくりを進めるため、「健康寿命」（自立して活動できる期間）の延伸を目指した『健康くれ21』を策定しています。

この計画実現のため、運動と笑顔による健康づくり事業、食と笑顔による健康づくり事業などを展開していきます。

さらには、人生80年時代を介護の必要なく健康で安心して過ごし、だれもが健康で生き生きと社会活動に参加できるよう、保健センターを始めとした保健・医療・福祉の地域拠点機能の整備、保健師など専門職員の適正な配置などにより、各種検診業務の充実、健康相談機能、予防体制の強化などの事業を総合的・体系的に実施します。

#### (2) 安全・安心なまちづくり

高齢者を始め、障害者、女性、子ども、外国人などすべての人が安全に、そして安心して生活できるまちを目指します。

そのため、公共施設や公益的施設の段差の解消、スロープ、点字ブロック、エレベーターの設置など、ユニバーサルデザインの考え方を基本にまちづくりを推進していきます。

また、自然環境を最大限保全しながら、安全・安心な生活環境を創出するため、小仁方地区の急傾斜地崩壊対策事業、小仁方川の河川改修を始め、川尻町西5丁目から東2丁目までの海岸保全区域における高潮被害を防ぐための海岸護岸整備事業、小川支川及び小用地区などの通常砂防事業、大才川や江の川などの河川改修事業を計画的に行います。

さらに、地域の防災性を高めるため、川尻小学校、川尻中学校などにおいて広域避難所としての機能の充実を図るとともに、緊急の事態や災害の発生に対して速やかに対応できるよう、従来から川尻町の消防・防災面で大きな役割を果たしてきた消防団の消防ポンプ車及び可搬ポンプ積載車の更新や、狭あい道路の整備をします。一方、全市的には防災行政無線の一体的な整備のほか、災害時の避難や支援の拠点としても活用する呉市体育館の大規模改修や、消防・防災・救急機能の中核部として重要な拠点施設である消防局・西消防署庁舎の老朽化対策や機能向上を図るための新庁舎の整備、消防緊急通信指令システム等の更新など、防災機能や住民への情報伝達機能の強化に努めます。加えて、呉市防災センターの活用促進を図るなど、市民の防災意識の高揚にも努めます。

#### (3) 保健・医療・福祉の機能強化

少子高齢化の進展に伴い、保健・医療・福祉が連携し、迅速かつ一体的なサービスが提供できるよう体制の整備や機能強化が必要となっています。

そのため、福祉意識の高揚を図るとともに、老人保健福祉計画・介護保険事業計画に基づき、保健・医療・介護サービスの充実や介護保険施設等の整備に努めます。

また、少子化対策として、川尻保育所の整備を推進し、一時保育や延長保育、障害児保育など、多様なニーズに対応した保育を実践するとともに、幼稚園と連携を図ることにより、豊かな心を育む保育や幼児教育の充実に努めます。加えて、乳幼児医療費助成の充実、計画的な放課後児童会の開設、子育て支援ネットワークの拡充など児童福祉の向上を図り、子育て支援に努めます。

さらに、市民が等しく適切な保健・医療の機会に恵まれ、健康な生活を送ることができるよう、保健・医療サービスの提供体制を整備し、保健医療従事者の確保を図るとともに、全市的な保健・医療・福祉情報システムの確立に努めます。

#### (4) 住民自治の促進と市民協働の実現

新市が一体となって発展していくためには、地域コミュニティのより一層の育成を図り、市民相互の連帯意識を強化するとともに、市民が主体となった地域振興策が必要です。

そのため、市民の連帯の強化と地域振興のための事業の費用に充てるための基金を造成するとともに、住民の創意工夫を生かした自主的・主体的なコミュニティ活動の展開を支援するなど、市民協働のまちづくりを推進します。

また、出前トークを始め、市長への手紙やメールなど、広報・広聴機能の充実に努めるとともに、地域コミュニティの活性化と市民協働活動の支援に努め、市民と行政の協働による心触れ合う住民本位のまちづくりを目指します。

#### 【主要事業】

事業名	事業概要	事業主体
防災対策事業	小川支川等の護岸改修	県
	急傾斜地の整備（小仁方）	市
	防災行政無線の整備	市
海岸整備事業	高潮対策護岸の整備	県
保育施設整備事業	川尻保育所の整備	市
地域振興基金積立事業	地域振興のための基金造成	市
消防局・西消防署新庁舎整備事業	消防局及び西消防署の庁舎整備	市
呉市体育館大規模改修事業	呉市体育館の耐震補強工事等	市

## 2 人にやさしい環境共生・文化都市の形成

### 【施策展開の方向】

#### (1) 快適な生活環境の創造

自然に親しみながら、ゆとりと潤いのある快適な生活を営むことができるよう、計画的な緑地整備や親水空間の創出など、居住環境の整備に努めます。

そのため、公衆衛生の向上に寄与するとともに、河川など公共用水域の水質保全に資する下水道の整備をより一層推進します。

また、災害時を含め、市民に安全で良質な水の安定供給を確保するため、老朽施

設の更新を始め、施設の近代化や高度化、耐震性の強化など、給水体制や維持管理体制の整備・充実を図ります。

さらに、老朽化した斎場について、広域的な見地から整備を図るとともに、川尻町内の東西及び南北の生活道路軸の形成を念頭に置きながら、久俊補助1号など、住民に最も身近な生活道路について、年次的、計画的に新設、改良などの整備を推進し、快適な住環境の創造に努めます。

## (2) 循環型社会システムの形成

21世紀の社会では、環境と共生したまちづくりが求められています。

そのため、環境施策を総合的かつ計画的に推進するための指針である「呉市環境基本計画」に基づき、循環型社会の確立に向けた施策の展開を図ります。

その一つとして、ごみの減量化・資源化への対応については、資源物の集団回収を行うなど、市民、民間事業者などの理解と協力を得ながら地域全体で取り組みます。

なお、やむを得ず排出されるごみについては、安定的かつ継続的に処分します。

また、太陽光発電の活用やコージェネレーションシステムの導入など、環境に優しいエネルギーの活用や雨水利用など水資源の循環的利用促進にも努めます。

## (3) 学校教育・生涯学習の推進と充実

人間形成の基礎を培い、豊かな心を育てるための学校教育環境や生涯学習機能の整備を推進します。

そのため、学校教育環境の整備については、建築から一定年数を経過し、老朽化した川尻中学校校舎等の改築・改修を計画的に推進し、良質な教育環境を確保するとともに、災害時の避難場所としての機能を強化します。あわせて、児童生徒が集中して学習できるよう、小中学校に空調設備を整備します。

また、地域住民等の学校教育への参画授業など、開かれた学校づくりを推進し、社会教育との連携による地域の教育力の向上を図るとともに、校内LANの整備やインターネットへの接続など、IT教育の充実に努めます。

生涯学習については、野呂山頂部に自然学習歩道や植物等学習解説板などを整備し、動植物等の観察など、豊かな自然を活用した総合学習の場を提供するとともに、図書館の情報化やサービスの高度化を図るためのネットワーク化など、総合文化センターの機能や事業内容の充実を図り、生涯学習拠点としての利用促進や地域住民が利用しやすい運営に努めます。

また、学校の余裕教室等の活用を図りながら、地域の文化財等の収蔵、展示や郷土の歴史文化の学習ができるような機能の整備に努めます。

## (4) スポーツ・レクリエーション機能の充実

価値観が多様化した現代においては、余暇の過ごし方に対するニーズも多様化し、その対応が求められています。

そのため、野呂山頂部の豊かな自然を生かし、氷池周辺や散策道、登山者のための施設案内標識及び道標柱などの整備に努めるとともに、サイクリングや星空の観察など、だれもが自然に触れることができるような整備を進めます。また、野呂山の四季折々の魅力をだれもが感じることでできるよう、多様なイベントを開催するとともに、山頂部に整備されたキャンプ場等の野外活動施設など、各施設を総合的・効果的に活用し、大自然の中で様々な体験や出会いと交流の機会を提供すること

ができるレクリエーションの場としての整備を進めるなど、新たなニーズに対応した余暇活動の拠点として「遊び、学び、感じる自分探しの快適高原」をコンセプトに野呂山の再整備を図ります。

また、スポーツ施設の機能強化を図るため、地域のプールや町民グラウンドなどを気軽に利用できるよう施設の充実に努めます。さらに、多目的運動広場やイベント広場など、住民が集い、交流を図る場としての整備を進めるとともに、屋内スポーツを楽しむことができるよう施設の整備に努めます。

そのため、新市全体の中でスポーツ施設の計画的な配置、機能の充実に努めるなど、スポーツ拠点を整備することにより、多様化するスポーツの振興に努めます。

### 【主要事業】

事業名	事業概要	事業主体
野呂山総合整備事業	氷池周辺整備，案内標識及び登山道標柱の整備等	県・市
公共下水道整備事業	公共下水道の整備	市
教育施設整備事業	川尻中学校校舎の建て替え	市
斎場整備事業	火葬場の新築	市
生活道路改良整備事業	森沖田線の道路改良	市
	中学校沖幹線の道路改良	市
	久俊補助1号の道路改良	市
	岩戸団地・大諏訪線道路の新設	市
	(仮称)丸岩・小仁方線道路の新設	市
	(仮称)小畑縄繰線補助1号道路の改良	市
グラウンド整備事業	造成，フェンス・照明設置	市
陸上競技場等取得・整備事業	陸上競技場，野球場等の取得・整備	市
一般廃棄物最終処分場整備事業	一般廃棄物最終処分場の整備等	市
小中学校空調設備整備事業	小中学校への空調設備整備	市
呉市営プール整備事業	屋内温水プール等の整備	市

## 3 多彩な地域資源を生かした産業創造都市の形成

### 【施策展開の方向】

#### (1) 既存産業の振興

川尻町の伝統的地場産業である「筆づくり」に加え、船舶を始め砥石、グレーチングなどの製造を中心とした基幹産業の振興はもちろん、営農環境の保全・整備、地域特性に応じた農業生産の促進を図るとともに、林業基盤の整備や漁業経営の安定など農林漁業振興に努めます。

そのため、JR呉線の機能強化、一般国道185号の改良、広域連携道路の整備促進など、安全で効率的な交通輸送条件を整備し、工業生産活動を支える基盤づくりに努めるとともに、中小企業の経営近代化と生産性の向上を促進するために、呉地域産業振興センターなど関係機関と川尻町商工会等との連携を強化します。

また、後懸地区、西の宮地区、三ヶ峠の小規模農業基盤整備事業を始め、野呂山地区の林道整備事業、呉市郷原町から野呂山十文字ロータリーまでのふるさと林道郷原野呂山線の整備を推進するなど、農道、林道の開設を始めとする農林業基盤や地域住民の生活環境の整備に努めます。

さらには、海底堆積物除去の実施により、漁場機能を回復させ、沿岸漁場生産の増大を図るとともに、魚礁の設置や自然石の海中への投入設置（築いそ）により、作り育てる漁業を推進し、漁業経営の安定と向上を図ります。

## (2) 観光の振興

観光振興策としては、瀬戸内海国立公園の中心に位置し、また、県の中心部でもあり、地域の貴重な資源である野呂山を広域観光拠点の一つに位置付け、野呂高原ロッジの機能整備や登山者の利便性向上のための登山口付近での駐車場整備、県道野呂山公園線沿いの桜並木の充実など、憩いの場としての整備に努め、利用促進を図ります。

また、呉市郷原町と野呂山とを結ぶふるさと林道郷原野呂山線の整備を促進し、両地域の一体的な整備を行いながら、広域観光ネットワークの形成に努めます。

さらに、「筆の資料館」を始め、筆産業を観光資源として活用するとともに、市民の協力の下、観光地の運営に必要な担い手（観光ボランティア等）の育成に努め、観光客と市民との交流の機会を拡大することにより、心温まるきめ細かな受入体制の充実を図ります。

加えて、地域全体の観光資源を有機的に結び付けることにより、「瀬戸内歴史絵巻観光ネットワーク」を整備し、観光振興に努めます。

## (3) 新産業の創出

呉市には、社会情報・看護系の「呉大学」、建築・情報通信系の「広島国際大学」、工学技術系の「呉工業高等専門学校」などの高等教育機関、「産業技術総合研究所中国センター」、「県立西部工業技術センター」などの試験研究機関、さらには、「呉地域産業振興センター」を中心に、地域の中小企業の新製品・新事業展開や新規創業などを支援する場としてのインキュベーション施設である「呉サポート・コア」や高速インターネット接続回線を整備した起業支援の貸しスペースである「呉チャレンジ・コア」が立地しています。

このように充実した施設や機能の活用を図るとともに、特に新製品の開発、新規創業などをさらに支援するため「試作開発型事業促進施設（賃貸工場）」の整備を進め、川尻町の既存産業の振興・支援はもとより、筆産業など地域の技術を生かした新産業の創出に努め、新技術・新商品などの開発促進を図ります。

## 【主要事業】

事業名	事業概要	事業主体
小規模農業基盤整備事業	農道開設(後懸地区)	市
	農道開設(西の宮地区)	市
	農道開設(三ヶ峠)	市
林道整備事業	林道開設(郷原野呂山線)	県
	林道開設(野呂山地区)	市
漁港漁場機能高度化事業	魚礁設置	市
漁場環境保全創造事業	海底清掃	市
漁業経営構造改善事業	築いそ設置	市
新産業創出事業	試作開発型事業促進施設(賃貸工場)の整備	市

## 4 持続的活力を持つ海洋交流都市の形成

### 【施策展開の方向】

#### (1) 道路・交通体系の整備促進

新市の速やかな一体感の醸成や地域の均衡ある発展を図るためには、総合交通体系の整備が必要です。

そのため、総合的な交通体系の整備に向けて、一般国道185号(呉～安浦間)広域連携道路の整備促進やJR呉線の機能強化に努めるとともに、JR安芸川尻駅の駅前広場や駐車・駐輪場の整備を始め、駅へのアクセス道路の整備を図るなど、地域内循環バスの運行拠点としての整備を推進します。

また、川尻町内の幹線道路である一般国道185号の野呂山入り口などの交差点改良を進めるほか、市域内外との連携、交流を支える県道川尻安浦線や町道川尻本線1号など道路網の整備を進めます。

さらには、休山新道や東広島・呉自動車道など、背後の幹線道路網と連絡することにより、近隣市町との有機的な連携や地域経済、産業、文化の発展及び地域間交流の一層の促進が可能となる呉市阿賀地区のマリノ大橋(仮称)の整備を推進します。

#### (2) 情報通信基盤の整備促進

高度情報化社会に対応できるよう、インターネット技術を生かした高速地域情報通信ネットワークの構築や地域公共イントラネットの基盤整備を推進するなど、地域住民の利便性向上に配慮した施策の展開を図ります。

また、呉テクノパークの既存施設及び機器の有効活用を図るとともに、だれもが利用しやすい環境整備にも努め、情報化社会に対応した基盤整備を進めます。

#### (3) 港湾・交流拠点の整備促進

新市の速やかな一体化と地域の均衡ある発展を図るため、川尻町地域における交流拠点の整備に努める必要があります。

そのため、駅前広場や駐車・駐輪場の整備を始めとする、JR安芸川尻駅周辺の基盤整備に併せ、川尻町中心部の活性化策の一つとして、川尻港西港地区一帯の整

備を促進し、産業・港湾機能の充実を図るとともに、駐車場や地域住民の交流拠点の創出に努めます。

また、新市東部地区の一層の拠点性向上を図るため、J R新広駅周辺の整備を推進し、行政サービス機能、社会教育機能、保健・福祉機能などの充実を努め、公共施設の再整備、交通機能の強化など、東部地区の都市機能や産業機能の整備充実を進めます。

さらには、J R呉駅周辺に、多様で高次の都市機能、都市施設の集積を図り、新市の拠点性の向上に努める必要があります。陸の玄関口であるJ R呉駅及び海の玄関口である宝町地区において、にぎわいのある交流拠点としての施設や呉市海事博物館（仮称）の整備を始め、呉駅・呉港周辺地区を結ぶ連絡道の整備を推進するとともに、宝町地区や入船山記念館を始め日本遺産を構成する文化財が集積する幸町地区、中央地区商店街が立地する本通・中通地区など、市中心部の回遊性を高めるための機能の整備を推進します。

#### (4) 本庁舎等の整備促進

市役所本庁舎は、新市における市民の生命と財産を守る防災の拠点として、また、市民主体のまちづくりを实践する拠点として、市民生活の中心的役割を担う重要な施設です。

新市のまちづくりを見据え、こうした都市機能を十分に発揮し、市民の利便性の向上を図るとともに、時代のニーズに即した行政サービスを適切に提供していくことができるよう、分散する庁舎の統合を図りながら、老朽化の進行が著しい現在の本庁舎に代わる新たな庁舎の整備を進めます。

また、現在の本庁舎と同一敷地内に同時期に建設した中央公民館ホール（市民会館）についても、老朽化の進行が著しいため、本庁舎と一体的に整備を進めます。

#### 【主要事業】

事業名	事業概要	事業主体
幹線道路改良事業	一般国道185号の右折レーン整備(野呂山入口等)	国
	一般県道川尻安浦線の道路改良	県
	町道川尻本線1号の道路改良	市
川尻港西港地区整備事業	物揚場等港湾施設、駐車場、交流拠点等の整備	県・市
J R駅・駅周辺整備事業	J R安芸川尻駅及び駅周辺の整備	市
	J R新広駅周辺の公共施設等の整備	市
呉市中心部回遊性向上機能整備事業	集客施設、回遊ルート等の整備	市
市役所本庁舎等整備事業	本庁舎、中央公民館ホール（市民会館）等の整備	市

### 5 効率的・効果的な行財政運営

地方分権の進展、多様化する行政需要に対応し、迅速かつ高度な行政サービスを提供するため、行政情報の電子化を進め、窓口業務等のオンライン化を強化するとともに、効率的・機能的な行政運営を目指し、事務事業の見直しや組織機構の改革を図り、経費の節減・合理化、職員の適正な配置や資質の向上のための研修等の充実を努めます。



す。

また、事業実施前に事業コストと事業成果を把握し、その優先度や実施時期を検討するとともに、事業評価を行うことにより支出の効果が最大となるよう、効率的な財政運営に努めます。

**【主要事業】**

事業名	事業概要	事業主体
行政情報化推進事業	高速情報通信網の整備等	市

## VI 公共施設の統合整備

公共施設の統廃合については、住民生活に急激な変化を及ぼさないよう十分に配慮し、地域の特性やバランス、さらには財政事情等を考慮しながら検討・整備していくことを基本とします。

なお、合併に伴い支所機能を担う川尻町役場については、住民サービスの提供に支障が生じないよう十分に配慮しながら、行政情報の電子化など必要な機能整備を図ります。

## Ⅶ 財政計画（平成16年度～平成36年度）

### 1 歳入

（単位：百万円）

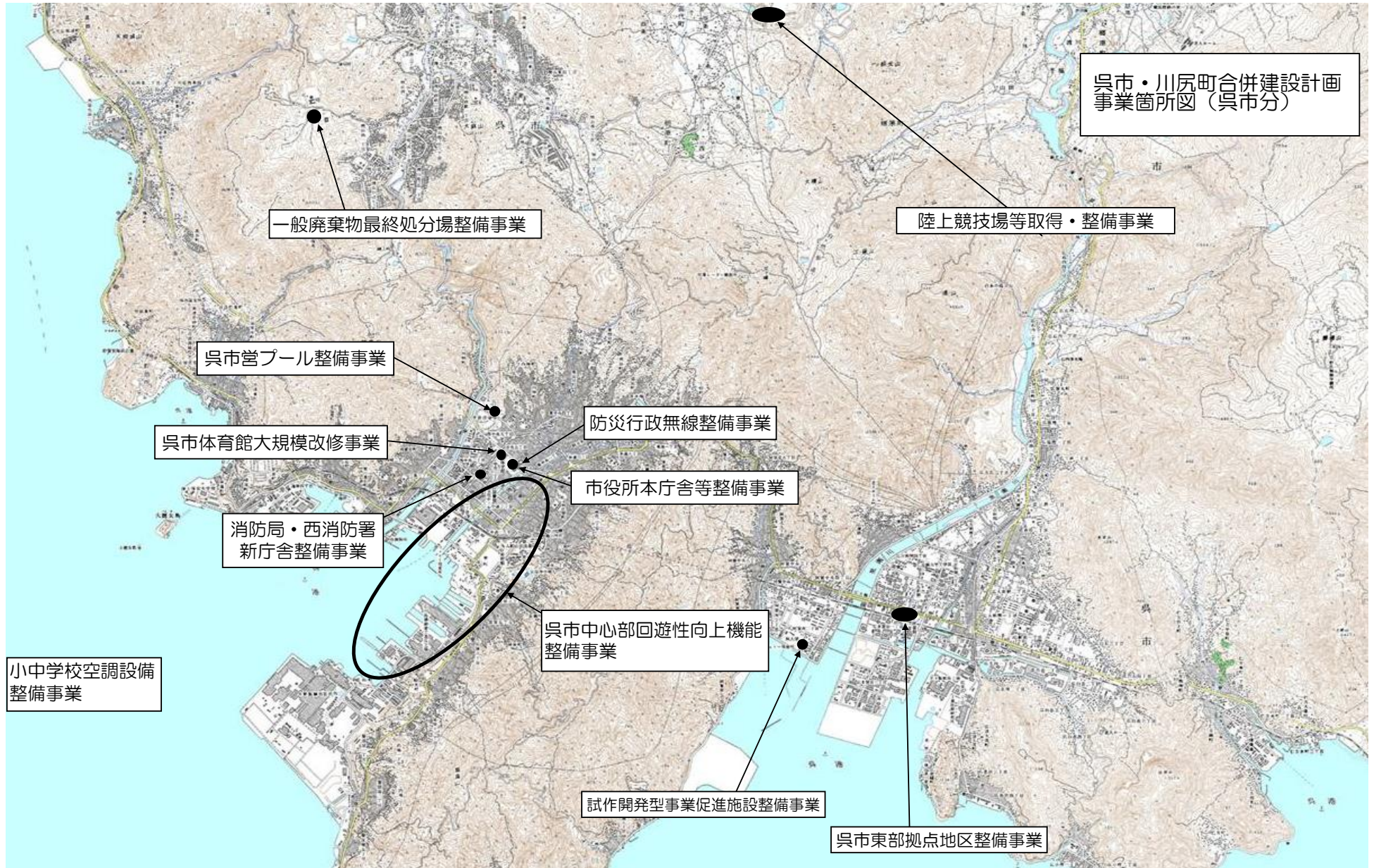
区 分	金 額			備 考
	平成16年度～ 平成29年度 決算額	平成30年度～ 平成36年度 計画額	合計	
市 税	449,285	213,220	662,505	市民税，固定資産税，軽自動車税，市たばこ税，入湯税，都市計画税等
地 方 交 付 税	307,411	132,469	439,880	普通交付税，特別交付税
そ の 他 交 付 金	55,754	43,394	99,148	地方消費税交付金，利子割交付金，ゴルフ場利用税交付金，自動車取得税交付金，地方特例交付金等
国・県支出金	261,199	169,908	431,107	
市 債	159,161	63,969	223,130	
繰 入 金	30,034	15,381	45,415	
そ の 他	209,854	69,133	278,987	地方譲与税，使用料，手数料，分担金，負担金，財産収入，寄付金，諸収入等
合 計	1,472,698	707,474	2,180,172	

### 2 歳出

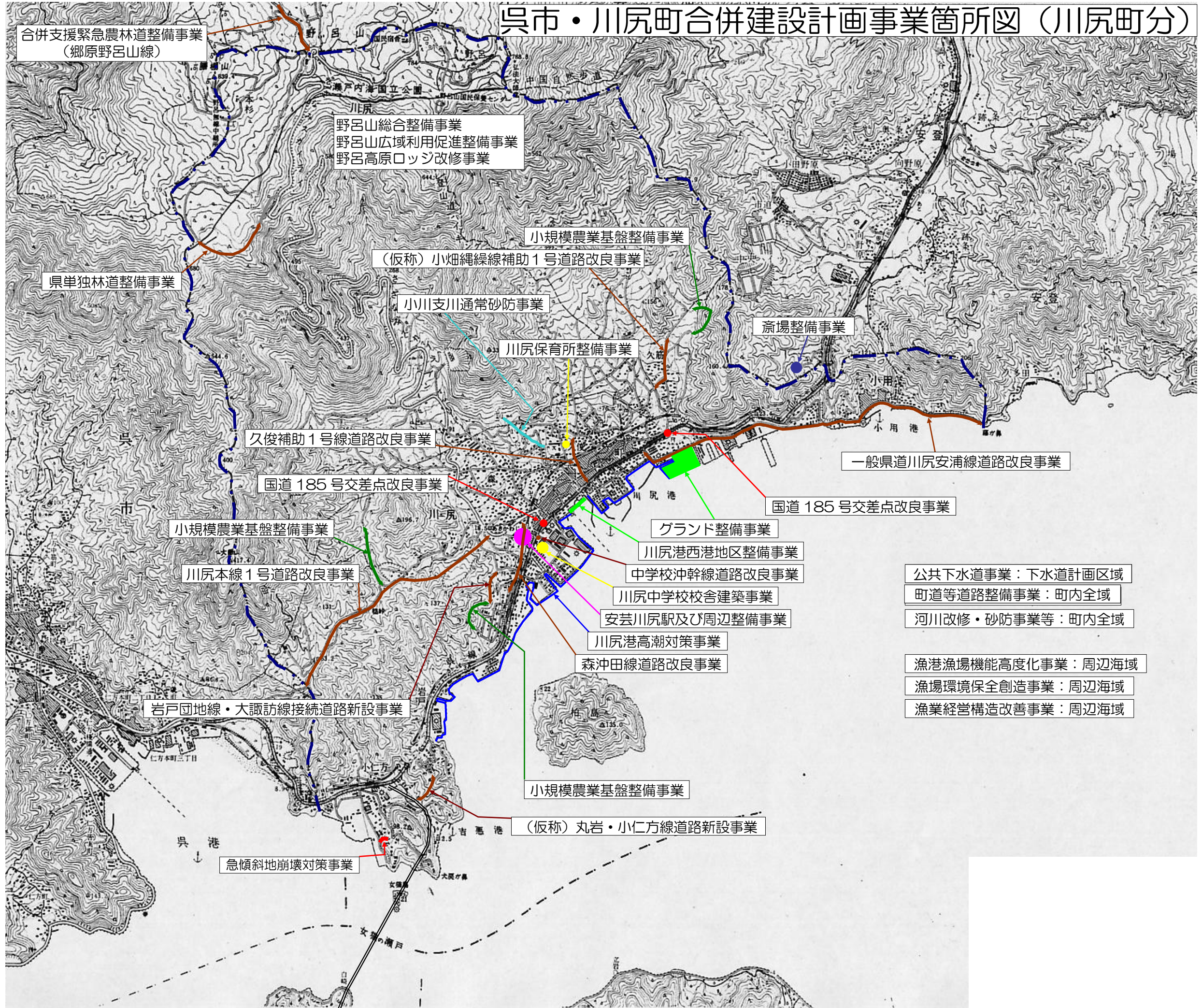
（単位：百万円）

区 分	金 額			備 考
	平成16年度～ 平成29年度 決算額	平成30年度～ 平成36年度 計画額	合計	
義 務 的 経 費	765,673	382,142	1,147,815	
人 件 費	294,876	119,923	414,799	
扶 助 費	268,969	170,158	439,127	
公 債 費	201,828	92,061	293,889	
投 資 的 経 費	206,867	78,236	285,103	
建設事業費	206,867	78,236	285,103	
そ の 他 の 経 費	474,191	247,096	721,287	
物 件 費	132,588	89,015	221,603	旅費，需用費，委託料等
維持補修費	17,678	9,974	27,652	修繕料，原材料費等
補助費等	95,266	38,275	133,541	負担金，補助金，報償費等
積 立 金	24,626	558	25,184	
そ の 他	204,033	109,274	313,307	貸付金，投資及び出資金，繰出金等
合 計	1,446,731	707,474	2,154,205	

※ 歳入・歳出とも「平成16年度～平成29年度決算額」及び「平成30年度～平成36年度計画額」は、当該期間における呉市としての数値



# 呉市・川尻町合併建設計画事業箇所図（川尻町分）



合併支援緊急農林道整備事業  
(郷原野呂山線)

野呂山総合整備事業  
野呂山広域利用促進整備事業  
野呂高原ロッジ改修事業

小規模農業基盤整備事業

(仮称)小畑縄繰線補助1号道路改良事業

県単独林道整備事業

小川支川通常砂防事業

川尻保育所整備事業

斎場整備事業

久俊補助1号線道路改良事業

一般県道川尻安浦線道路改良事業

国道185号交差点改良事業

国道185号交差点改良事業

小規模農業基盤整備事業

グランド整備事業

川尻本線1号道路改良事業

川尻港西港地区整備事業

中学校沖幹線道路改良事業

川尻中学校校舎建築事業

安芸川尻駅及び周辺整備事業

川尻港高潮対策事業

森沖田線道路改良事業

公共下水道事業：下水道計画区域

町道等道路整備事業：町内全域

河川改修・砂防事業等：町内全域

漁港漁場機能高度化事業：周辺海域

漁場環境保全創造事業：周辺海域

漁業経営構造改善事業：周辺海域

岩戸団地線・大諏訪線接続道路新設事業

小規模農業基盤整備事業

(仮称)丸岩・小仁方線道路新設事業

急傾斜地崩壊対策事業